



Pour mieux appréhender l'avenir du Togo

La dynamique démographique au cœur de la planification du développement

Une publication de la « German Health Practice Collection »

Enseignements clés

L'atteinte du dividende démographique est un puissant facteur de motivation pour intégrer la dynamique démographique dans la planification. Avec une baisse de la fécondité, de nombreux pays en développement espèrent un « dividende démographique », où une intégration efficace de la prochaine génération dans l'économie nationale pourrait ajouter jusqu'à 40% au produit intérieur brut. Cependant, pour tirer parti de ce potentiel futur, il faut planifier en tenant pleinement compte de la dynamique démographique – les changements projetés dans la taille, la composition et la répartition géographique de la population.

Une évaluation des données démographiques existantes et de leur utilisation est un moyen efficace de faire comprendre l'importance de la dynamique démographique pour la planification. La présentation de l'analyse de la situation de la qualité, de la collecte et de l'utilisation des données démographiques aux principales parties prenantes a convaincu ces décideurs d'accorder la priorité à la dynamique démographique pour améliorer la planification dans leur pays.

Les Ministères de Planification sont des partenaires bien placés pour le soutien des partenaires au développement (allemands et autres) à la prise en compte adéquate de la dynamique démographique dans les cycles de planification à travers les secteurs et les niveaux de gouvernement. Le Ministère togolais de la Planification du Développement, plutôt qu'un ministère sectoriel, s'est avéré être l'acteur le plus efficace pour diffuser largement et assurer l'intégration de la dynamique démographique dans ses propres structures décentralisées ainsi que dans les processus de planification des différents ministères sectoriels sous sa supervision.

Cette étude de cas retrace comment le Gouvernement du Togo, avec le soutien de la Coopération allemande au Développement, s'est lancé dans un processus d'amélioration de la planification dans tous les secteurs en y intégrant la dynamique démographique. Une caractéristique frappante de ce cas est l'appropriation forte du Gouvernement togolais et sa poursuite soutenue de l'approche, y compris après la fin de l'appui allemand.

Le défi

Le Togo regarde vers l'avenir avec un nouveau plan quinquennal et une « Vision 2030 » basée sur les Objectifs du Développement Durable des Nations Unies. Avec un taux de fécondité abaissé, la population âgée de moins de 15 ans est passée de 46% à 42% entre 1996 et 2015. Ceci indique un potentiel que la génération montante, pourvu qu'elle gagne sa vie et ait moins de dépendants à charge, puisse contribuer à un dividende démographique – « un cycle vertueux dans lequel progrès socioéconomique et changement démographique s'auto-entretiennent ». Actuellement confronté à des taux élevés de chômage, de sous-emploi, de migration et d'urbanisation, le Togo vise à mieux maîtriser la collecte et l'exploitation des données sociodémographiques afin de planifier plus efficacement pour l'avenir.

La réponse

L'initiative intersectorielle « Dynamique démographique dans la planification sectorielle nationale » a été active de mars 2015 à mars 2016. Appuyée par une équipe locale composée d'une responsable d'équipe expatriée et d'une démographe togolaise, cette initiative à petite échelle visait à compléter trois programmes togolais-allemands de développement intervenant dans les villes moyennes de Kpalimé, Sokodé et Tsévié. L'objectif de l'initiative



(gauche) Une classe d'école primaire rurale au Togo.

Photo: © Anna Maria Omura, courtoisie de Photoshare

(droite) Futurs électriciens togolais en formation.

Photo: © GIZ / Vignon Ghislain

La **German Health Practice Collection (GHPC)** est centrée sur une série d'études de cas qui identifient et documentent les enseignements générés lors de la mise en œuvre de programmes de santé et de protection sociale soutenus par l'Allemagne. Depuis 2017, elle comprend également des dossiers thématiques qui synthétisent les connaissances actuelles sur des questions spécifiques intéressant la Coopération allemande au Développement dans les domaines de la santé et de la protection sociale.

Pour télécharger le rapport complet, aller sur <http://health.bmz.de/ghpc/case-studies/index.html>



était formulé comme suit : « La planification et les programmes sectoriels nationaux du Togo sont mieux orientés vers les développements démographiques à moyen et à long terme ».

L'approche de dynamique démographique s'harmonisait avec les priorités du Ministère togolais de la Planification du Développement (MPD), qui en coopération avec la GIZ avait mis au point une série de directives de planification appliquées aux niveaux régional et local. Le Ministère, à travers sa nouvelle Direction des études de population, a rapidement pris les devants en pilotant la nouvelle initiative, étendant sa portée à un large éventail de parties prenantes clés. L'initiative a fourni un soutien dans trois domaines :

1. Il a démarré par une analyse de la situation des données démographiques existantes du pays et de la manière dont celles-ci sont collectées et utilisées. Cette évaluation a constitué la base pour la planification opérationnelle de l'initiative par les parties prenantes.
2. La Direction des études de population a élaboré des projections quinquennales des tendances démographiques en lien avec les trois secteurs de la coopération bilatérale : gouvernance décentralisée, agriculture et formation professionnelle.
3. Un accent majeur a été mis sur le développement des capacités des acteurs nationaux et locaux en matière d'intégration de la dynamique démographique dans la politique sectorielle. Cela comprenait une formation adaptée pour plus de 100 agents de planification régionaux et nationaux provenant de secteurs différents. Une contribution importante proposée par la Direction des études de population a été l'élaboration d'un Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans tout processus de planification.

Un défi majeur rencontré était l'insuffisance des données sociodémographiques existantes, révélée par l'évaluation initiale – un problème que le pays affronte maintenant à travers une réforme de son système d'enregistrement de l'état civil. La durée relativement courte du soutien allemand a motivé le Ministère, dès le départ, de s'approprier pleinement l'initiative, en poursuivant l'approche de dynamique démographique dans l'élaboration de son nouveau Plan quinquennal de développement et de sa « Vision 2030 », mais également en étendant l'approche à d'autres ministères.

Qu'est-ce qui a été réalisé ?

Cette mesure à petite échelle a engendré un nombre remarquablement élevé de produits de valeur en très peu de temps. Elle a impliqué un grand nombre de partenaires et de secteurs et s'est faite connaître à l'échelle nationale et même à l'extérieur du Togo.

Des outils faits sur mesure sont exploités : L'évaluation initiale détaillée de la collecte et de l'utilisation des données démographiques au Togo a fait prendre conscience des lacunes qui doivent être comblées et du besoin d'une formation appropriée pour les planificateurs, que l'initiative a fournie. Le '**Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans la planification nationale**', que l'initiative a produit, a été largement diffusé et est utilisé à la fois pour la formation et la planification, y compris l'allocation budgétaire.

La dynamique démographique est maintenant au cœur du Ministère de la Planification du Développement : Avec le soutien de l'initiative, la Direction des études de population a développé les premières études de perspectives démographiques du Togo et est devenue un acteur incontournable au sein du Ministère, avec l'établissement d'une structure de surveillance permanente pour assurer l'intégration effective de la dynamique démographique dans toute planification future dans le pays.

La planification aux niveaux régional et local s'améliore avec la prise en compte de la dynamique démographique : Le Guide est utilisé dans les régions de coopération bilatérale pour élaborer les plans d'investissements annuels des municipalités et sera appliqué pour la préparation des futurs Plans de développement communaux.

Plusieurs ministères sectoriels prennent en compte la dynamique démographique : Le Ministère de la Planification du Développement à travers la Direction des études de population a obtenu un financement de l'UNFPA pour former les agents de huit ministères sectoriels à l'utilisation du Guide, et il leur a demandé de l'appliquer systématiquement dans toutes leurs activités de planification, un processus qu'il supervise à travers sa nouvelle Cellule de veille. Le nouveau document de politique agricole du Togo a été fortement influencé par le Guide pour l'intégration de la dynamique démographique.

Publication

Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ)

Sièges

BMZ Berlin | Im Europahaus
Stresemannstraße 94
10963 Berlin
T +49 (0)30 18 535-0
F +49 (0)30 18 535-2501

BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
53113 Bonn
T +49 (0)228 99 535-0
F +49 (0)228 99 535-3500
poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de

Rédaction

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Division Développement économique et social

Auteure

Dr Mary White-Kaba

Date de publication Mars 2018