

4D

Dialogue n° 1 : Données pour le(s) dividende(s) démographique(s)

Dialogues sur les politiques de
gouvernement à gouvernement
sur la diversité démographique
et les dividendes



INTRODUCTION

La situation démographique est en pleine évolution dans le monde entier : comment les pays peuvent-ils accroître leurs chances de tirer parti de cette évolution démographique afin de promouvoir le potentiel humain ? Une nouvelle série de dialogues s'appuie sur les discussions entamées lors du sommet de Nairobi sur la CIPD25 au sujet des politiques et des pratiques susceptibles d'être utilisées par les pays dans la planification de la population et du développement. Intitulée Dialogues des acteurs politiques gouvernementaux sur la diversité démographique et ses dividendes, la « série 4D » est organisée par la Commission de l'Union africaine, le Fonds des Nations unies pour la population et le gouvernement fédéral allemand. L'événement de lancement virtuel, qui s'est déroulé le 5 octobre 2020, a été l'occasion de présenter les questions qui seront abordées par les chef·fe·s de gouvernement et les expert·e·s au cours des deux prochaines années dans le cadre des dialogues.

Certaines régions du monde sont encore très jeunes et affichent une forte croissance démographique, tandis que d'autres vieillissent rapidement ou voient leur population diminuer. Les réalités démographiques sont diverses, ce qui présente à la fois des défis et des opportunités qui sont au cœur de cette série.

Réunissant plus de 130 participant·e·s de 51 pays lors d'une visioconférence le 19 novembre 2020, le premier dialogue de la série s'est concentré sur la nécessité de disposer de **données démographiques** de qualité. Six groupes de discussion se sont penchés sur les derniers outils et techniques d'exploitation des données pour la planification et le suivi des politiques :

- Production et utilisation de projections démographiques
- Indices sur le capital humain
- Données sur l'emploi et l'environnement favorable aux affaires
- Données sur les personnes âgées
- Utilisation des comptes de transferts nationaux pour intégrer la planification des politiques
- Renforcement de la capacité à suivre les progrès : coordination des systèmes de données nationaux aux fins de la redevabilité.

Ce livret rend brièvement compte de ce dialogue en vue d'inspirer de plus amples discussions sur les questions soulevées. Il récapitule les points de vue d'un groupe diversifié d'acteurs, comprend plusieurs liens vers des ressources et présente quelques-uns des nombreux exemples nationaux (bien que non représentatifs au niveau mondial) partagés au cours de l'événement.

« Nous traversons une ère de changements démographiques profonds et variés. Estimée à quelque 8 milliards de personnes en 2020, la population mondiale devrait passer à près de 10 milliards en 2050. Les structures d'âge évoluent dans toutes les régions du monde.

Maria Flachsbarth, secrétaire d'État parlementaire auprès du ministre fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ).

Définition : un dividende démographique est le potentiel de croissance économique pouvant résulter de changements dans la structure d'âge d'une population qui libèrent des ressources pour investir dans le développement social et économique.

RÉSUMÉ

Certaines conditions doivent être réunies pour tirer le meilleur parti des possibilités offertes par l'évolution démographique. Les pays ont besoin de données démographiques détaillées, désagrégées et actualisées afin de prendre des décisions éclairées sur les plans, politiques et investissements liés au développement qui créent un environnement favorable à la mise en place de telles conditions, notamment en matière de santé, d'éducation et de débouchés économiques. Cette liste, bien que non exhaustive, reprend les principaux points d'action soulevés dans le cadre du dialogue :

- **Plan pour un premier et un deuxième dividende démographique.** Le premier dividende démographique survient lorsque la population active est plus nombreuse que celle qui en dépend, et le second lorsque la longévité permet aux personnes âgées d'accumuler et d'investir des actifs. Ces deux dividendes requièrent des investissements opportuns afin de réunir les conditions optimales. Ni l'un ni l'autre ne sont automatiques mais dépendent du bon dosage des politiques, et cela repose sur des données solides.
- **Renforcer la capacité** de collecte, d'analyse et d'utilisation des données démographiques en investissant dans la formation professionnelle, l'emploi, la communication et la diffusion des résultats. Développer les capacités des plateformes de données et des systèmes qui soutiennent la collecte de données, et davantage de recherche et d'analyse.
- **Coordonner** les efforts entre les ministères, les agences, les bailleurs de fonds et les secteurs afin d'améliorer les systèmes de données et de tirer le meilleur parti des nouvelles technologies et des approches innovantes.
- **Ventiler les données** par âge, sexe, genre, milieu rural/urbain, groupes de population tels que les personnes handicapées ou les réfugiés, et autres sous-catégories détaillées afin de déceler des schémas récurrents, des tendances et d'autres informations importantes cachées par les données plus générales.
- **Normaliser** les données pour permettre la comparaison et soutenir les initiatives visant à créer des bases de données harmonisées.
- **Assurer la qualité** et la mise à jour des données. Garantir l'exhaustivité, la représentation équilibrée, la transparence et la collecte régulière des données de manière à suivre le rythme de l'évolution des populations.
- **Garantir la confidentialité**, l'éthique et la protection des données.

- **Combiner les sources** au-delà des recensements nationaux pour tirer le meilleur parti d'autres enquêtes aux niveaux national et infranational et de sources telles que les télécommunications, les données bancaires ou satellitaires, par exemple en combinant de grands ensembles de données, des enquêtes sur la population active, des études sur l'innovation, des registres administratifs et des données transversales et de panel.
- **Faciliter la coordination des bailleurs de fonds** et identifier les lacunes afin de mobiliser un financement adéquat pour la collecte, l'analyse et la communication des données.
- **Améliorer la compréhension** des utilisations des données démographiques et de leurs limites. Simplifier les messages pour une prise de décision fondée sur des données probantes. Investir dans des outils permettant de rendre les données accessibles et compréhensibles.
- **Renforcer les partenariats** entre les pays pour collecter plus efficacement des données de qualité. Partager les connaissances et favoriser les échanges entre pays afin d'améliorer la qualité des données.
- **Reconnaître les engagements du sommet de Nairobi** en matière de santé et de droits sexuels et génésiques et d'autonomisation des femmes et des filles en tant que leviers essentiels pour accélérer la croissance économique et le développement durable.



1. EN L'ABSENCE DE DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES, LES PROBLÈMES DE MEURENT INVISIBLES

« Ce qui reste invisible, va être négligé et va passer inaperçu. Par conséquent, si les données ne sont pas collectées, certains problèmes demeurent invisibles et, pour les problèmes invisibles, il n'y aura pas de politiques. C'est un cercle vicieux.

Alexandre Kalache, président de l'International Longevity Centre-Brésil et ambassadeur mondial de HelpAge International.

Lorsque tout le monde est mis dans le même sac, les vulnérabilités sont masquées, les problèmes et les opportunités passent inaperçus, et les politiques ne peuvent pas être ajustées pour répondre aux besoins spécifiques. Non seulement le manque général de données entrave l'analyse, mais la collecte de données ne comprend souvent pas de catégories détaillées et ne permet donc pas une ventilation pertinente. En voici trois exemples :

Genre : pour toute planification de développement, faire en sorte que les dimensions de genre soient visibles dans les données est une priorité. Les difficultés commencent par la collecte de données elle-même et la nécessité de mesurer la valeur du travail des femmes, l'impact de l'éducation des filles et le lien entre les taux de fécondité plus faibles et les dividendes démographiques.

► L'Union africaine publie chaque année une feuille de résultats sur le genre en partenariat avec la Commission économique des Nations unies pour l'Afrique et la Banque africaine de développement. Le thème de l'année 2017 était « Tirer pleinement profit du dividende démographique par l'investissement et l'autonomisation des jeunes, notamment des jeunes femmes, à des fins de leadership et de participation civique ». Cet outil de suivi et de redevabilité évalue les performances des États membres de l'Union africaine et les incite à agir en vue de progresser dans les domaines où ils accusent du retard.



Migration : les méthodes de recherche classiques ne tiennent pas dûment compte des personnes en déplacement. En l'absence de données précises, l'impact de la migration sur le développement peut être négligé.

Emploi : les données et les statistiques relatives au travail et à l'environnement d'affaires sont inadéquates malgré leur importance cruciale. Les femmes et les jeunes sont souvent concentrés dans le secteur informel, ce qui les rend difficiles à suivre. En outre, les données doivent aller au-delà du taux de chômage pour inclure les taux d'activité et de sous-utilisation, ainsi que la part des jeunes déscolarisés, sans emploi et qui ne suivent aucune formation (taux NEET).

► Au Bhoutan, le Programme international pour le suivi des acquis des élèves (PISA) a comparé les résultats d'apprentissage et les performances avec ceux d'autres pays. Constatant des différences entre les garçons et les filles en fonction des matières, les parties prenantes ont examiné les programmes d'études et le matériel pédagogique afin d'évaluer la perpétuation des stéréotypes de genre et ont pris des mesures pour renforcer les aptitudes et les compétences.

► Dans cinq pays d'Afrique, le projet « Dividende démographique avec une dimension de genre » vise à mettre à profit les dividendes démographiques en partageant des outils, des ressources et des produits de la connaissance tels que des analyses de situation spécifiques à chaque pays. Il s'agit d'une initiative conjointe de la Commission économique des Nations unies pour l'Afrique, de la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique et de partenaires régionaux avec le soutien du FNUAP.

2. RECONNAÎTRE LES PREMIER ET DEUXIÈME DIVIDENDES DÉMOGRAPHIQUES

DOUBLEMENT D'ICI À 2050

La population des pays d'Afrique subsaharienne devrait doubler d'ici à **2050** et la population en âge de travailler augmente plus rapidement que tous les autres groupes.

Grande population de jeunes : les pays dont la démographie offre les meilleures perspectives de développement sont ceux qui entrent dans une période où la population en âge de travailler est en bonne santé, bien instruite et a un emploi décent, et où la proportion de personnes à charge est plus faible. Cependant, l'explosion démographique de la jeunesse n'est pas une garantie de croissance économique. Les pays doivent investir dans les jeunes. Cela implique d'investir dans des plateformes de données qui permettent le partage d'informations entre les adolescents et les jeunes, tout en protégeant leurs droits à comprendre la manière et les raisons pour lesquelles les données sont recueillies et analysées.

► Au **Cambodge**, les ministères nationaux ont participé à un groupe de travail multisectoriel avec des organisations de jeunesse et des jeunes afin d'identifier les priorités en matière de données démographiques. Un processus de deux ans a permis de produire un indice de développement de la jeunesse axé sur l'éducation, la santé, le bien-être, les possibilités d'emploi, la participation et l'engagement. Cette initiative apporte aux décideur·euse·s les informations nécessaires pour investir dans le développement et le renforcement des capacités de la jeunesse.



► En **Égypte**, un indice élaboré aux niveaux national et régional évalue le potentiel de valorisation des dividendes démographiques tout en s'assurant que le pays améliore ses indicateurs de capital humain. L'indice se fonde sur le cadre politique d'autonomisation, d'éducation et d'emploi des femmes et reprend les dernières données disponibles issues du recensement de la population de 2017. Les informations sont utilisées dans la planification du développement, notamment pour la refonte du programme national Egypt Vision 2030.

« Nous considérons la jeunesse comme un catalyseur du développement. Nous devons donc connaître le profil de nos jeunes et savoir où les investissements doivent aller pour les préparer.

Un participant au dialogue originaire du Ghana



► Au **Ghana**, la récente révision de la politique de la jeunesse souligne la nécessité de disposer de meilleures données démographiques afin d'orienter les investissements et de concevoir et d'analyser les initiatives visant à exploiter les dividendes démographiques. Un indice de développement de la jeunesse basé sur le recoupement des données de l'Enquête démographique et de santé avec d'autres sources de données a été élaboré afin de suivre les progrès des jeunes, de combler les lacunes et de satisfaire les besoins des plus vulnérables.

Personnes âgées: souvent négligées ou considérées comme une charge, les seniors peuvent générer un deuxième dividende démographique en contribuant à la vie des ménages en tant qu'aïdant·e·s familiaux·ales et agriculteur·rice·s, et grâce à leurs actifs accumulés au fil du temps. De nouvelles mesures et de nouveaux indicateurs peuvent s'avérer nécessaires pour appréhender leur contribution. Souvent, les enquêtes qui recueillent des données sur les personnes âgées ne définissent pas de sous-groupes différenciés par âge, sexe, conditions de vie, handicap, situation financière ou statut de réfugié, mais traitent plutôt les personnes âgées comme une seule catégorie. L'amélioration du niveau de détail des données peut mettre davantage en évidence les vulnérabilités afin que les politiques les prennent mieux en compte.



- ▶ Les études longitudinales représentent un moyen efficace de comprendre la population âgée. L'enquête sur les générations et le genre, un projet du programme néerlandais *Generations & Gender Programme*, est une étude longitudinale qui suit la trajectoire de vie des personnes âgées de 18 à 79 ans afin de révéler l'histoire qui se cache derrière les indicateurs. Elle a été utilisée par plus de 20 pays désireux de tirer parti du deuxième dividende démographique. Une version en ligne permet de réduire les coûts liés à la collecte de données.
- ▶ En *Corée du Sud*, l'enquête nationale sur les personnes âgées (National Survey of Older Persons) est une enquête longitudinale continue, représentative au niveau national, qui rassemble des données sur le bien-être, la santé, la situation financière, les conditions de vie et les besoins en matière de protection sociale. Depuis 2008, les données de plus de 10 000 Coréen-ne-s âgé-e-s de 65 ans et plus sont recueillies tous les trois ans au moyen d'entretiens personnels assistés par ordinateur. L'étude fournit des données qui aideront à mettre en œuvre des politiques sociales et économiques en faveur de la population vieillissante.

DOUBLEMENT D'ICI À 2050

Dans le monde entier, le nombre de personnes âgées (60 ans et plus) devrait doubler d'ici à 2050 pour atteindre près de **2,1 milliards**.

- ▶ L'étude nationale sur la dynamique des revenus (*National Income Dynamics Study – NIDS*) est la première étude nationale par panel en *Afrique du Sud*. Depuis 2008, la NIDS suit la vie des mêmes 28 000 Sud-Africain-e-s et celle des personnes vivant sous leur toit. Les cinq premières itérations de cette initiative gouvernementale ont été mises en œuvre par une unité de recherche basée à l'Université du Cap. Des enquêteur-ric-e-s dûment formé-e-s réinterrogent les mêmes personnes environ tous les deux ans afin de découvrir ce qui a changé pour elles depuis le dernier entretien.



« Nous devons non seulement examiner le premier dividende démographique mais également le second. Les personnes âgées ne sont pas un fardeau mais une opportunité car elles contribuent grandement à la vie de la société, en tant que soutiens aux ménages. Nous devons recueillir les bonnes données pour pouvoir obtenir une représentation correcte des personnes âgées. »
Un participant d'un groupe de discussion

3. LES OBSTACLES À LA COLLECTE ET À L'ANALYSE DES DONNÉES ENTRAVENT LA PLANIFICATION



Le manque de ressources humaines et financières, la faiblesse des systèmes administratifs et l'approche en silo entravent les efforts visant à améliorer la prise de décision fondée sur des données. Si le recensement est une source importante de données démographiques, il est toutefois coûteux et n'est pas toujours réalisé à intervalles réguliers. Dans de nombreux pays, les systèmes d'enregistrement des faits et de statistiques d'état civil accusent de graves lacunes. Or, ces systèmes représentent une autre source de données cruciale sur les naissances, les décès et d'autres faits d'état civil. Le manque de normalisation affaiblit l'analyse, et la nécessité d'une harmonisation statistique à l'échelle des systèmes est davantage entravée par l'adoption fréquente d'une approche sectorielle.

45%

Environ 45 % des indicateurs relatifs aux **objectifs de développement** durable nécessitent des données démographiques solides et fiables.

► Des initiatives telles que le **Réseau de Berne** sur les données de financement en vue du développement et son futur Centre d'échange d'informations sur les données relatives au financement du développement (Clearinghouse for Financing Development Data) peuvent faciliter la coordination des bailleurs et aider à identifier les lacunes en matière de financement. Ce centre s'appuiera sur les mécanismes existants et tirera parti des enseignements d'autres fonds mondiaux afin de sensibiliser à l'importance des données sur le développement et de susciter un engagement en leur faveur.

4. LES STRATÉGIES ET LES OUTILS NOVATEURS SONT SUSCEPTIBLES D'AMÉLIORER LES DONNÉES AUX FINS DU DÉVELOPPEMENT

De nombreux outils divers et variés sont utilisés pour répondre à la question suivante : « Dans quels domaines clés devons-nous investir dès à présent pour préparer le terrain pour les dividendes démographiques ? » L'*Atlas du dividende démographique du FNUAP* est l'une des ressources permettant de comprendre les changements démographiques. Il s'agit d'une visualisation interactive de la manière dont l'augmentation de l'espérance de vie, la baisse de la mortalité infantile et la diminution de la fécondité transforment la structure des populations.

Autres sources de données : les lacunes dans les données peuvent être comblées en combinant les informations issues des recensements, des enquêtes démographiques et de santé et des enquêtes sur le niveau de vie de la population (45 pays africains mènent au moins une de ces activités) avec les données provenant d'autres sources. De plus en plus, les télécommunications, les transferts d'argent par téléphone portable, les transports, les réseaux sociaux et même l'imagerie par satellite constituent des sources de données démographiques. Les techniques d'estimation sur de petites zones, qui combinent des données de recensement et d'enquête, sont susceptibles de fournir un éclairage au niveau infranational et les enquêtes rapides par téléphone portable peuvent fournir des informations opportunes sur la vie des gens.

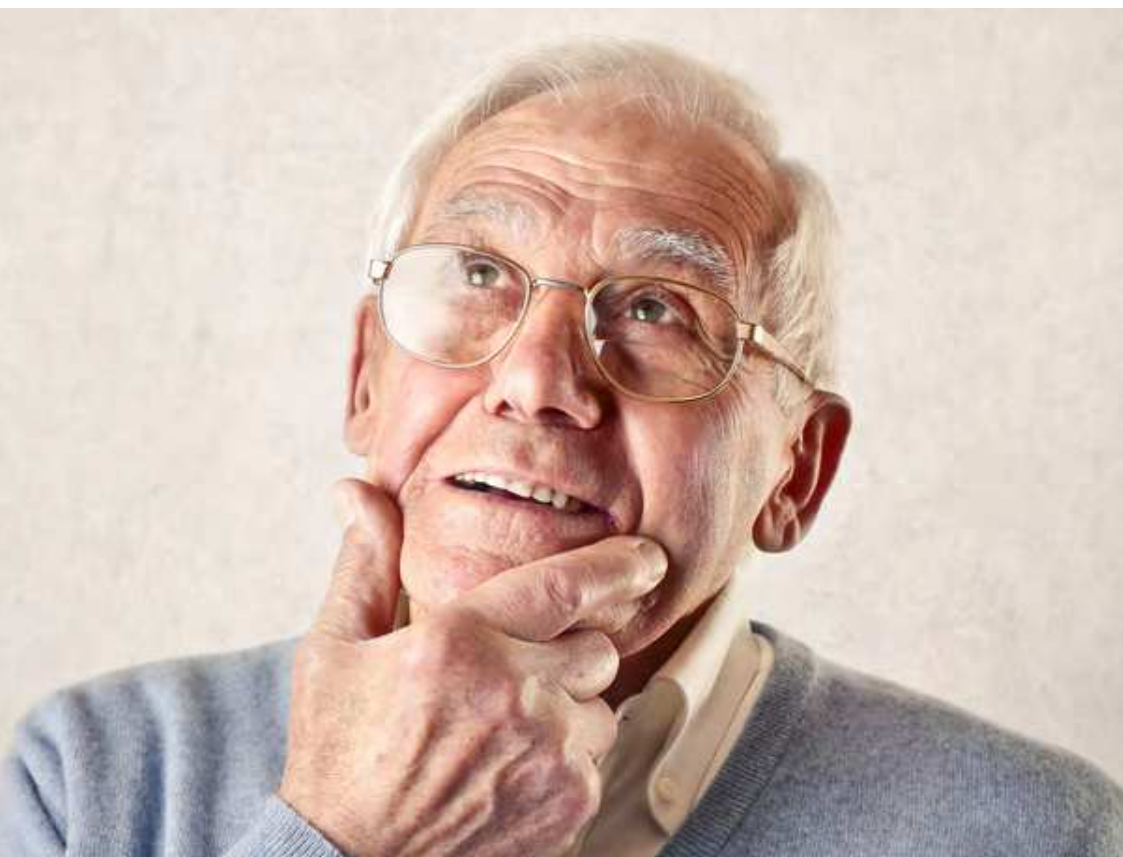
Projections démographiques : les projections et les prévisions démographiques sont indispensables aux décideur·euse·s de tous les secteurs et à tous les échelons de l'État. Pour garantir leur précision, il convient de disposer de meilleures méthodes au niveau infranational et d'une expertise locale. Les démographes spécialisé·e·s dans les projections et les prévisions sont rares dans les pays clés, or seule une interprétation d'expert·e·s permet de tirer des conclusions à partir des résultats.

► Le **Portail démographique allemand** a été lancé en 2012 afin de fournir des informations démographiques accessibles et actualisées, de présenter les bonnes pratiques et de proposer une plateforme de dialogue. Les possibilités de présentation et de partage des données démographiques permettent de mieux comprendre, aux niveaux national, régional et mondial, l'évolution de la population.



Indices sur le capital humain : un indice qui mesure le potentiel et les réalisations des citoyen-ne-s peut prendre beaucoup de temps à mettre au point. L'élaboration de l'indice de développement de la jeunesse au Cambodge a pris deux à trois ans. Il a fallu consulter les parties prenantes et recueillir et interpréter des données provenant de divers ministères, provinces et sources.

Comptes de transferts nationaux : ce cadre comptable permet de suivre les flux économiques d'un groupe d'âge à l'autre, généralement pour une population nationale au cours d'une année donnée. Créés à l'origine à des fins de recherche, les comptes de transferts nationaux sont utiles pour comprendre l'évolution des structures d'âge et l'impact des actions sur les différentes générations. Les comptes de transferts nationaux peuvent aider les pays à accélérer les retombées du premier dividende démographique et à se préparer au vieillissement de la population.



Big data : le big data et les statistiques avancées représentent une opportunité pour un large éventail de secteurs, avec de vastes quantités de données collectées par les entités du secteur privé dans le cadre de leurs offres commerciales ou par les agences des Nations unies dans la mise en œuvre de leurs programmes. Ces ensembles de données étant trop importants pour un traitement traditionnel, de nouvelles méthodes d'extraction et d'analyse des données sont nécessaires pour faciliter la réalisation de l'Agenda 2030.

► En réponse à la demande des décideur·euse·s politiques, une vingtaine de pays africains procèdent actuellement à la création de profils de comptes de transferts nationaux dans le cadre de projets initiés par les gouvernements avec l'appui du FNUAP et de la Banque mondiale. Les comptes de transferts nationaux sont intégrés dans les observatoires nationaux du dividende démographique en **Afrique de l'Ouest et du Centre**. Des universitaires et des institutions académiques régionales telles que le Centre de recherche en économie et finances appliquées (CREFA) au Sénégal aident les pays à produire des rapports sur les comptes de transferts nationaux et à promouvoir les activités de plaidoyer fondées sur des données probantes en utilisant les résultats. Au **Sénégal**, le gouvernement a mis à profit les résultats des comptes de transferts nationaux pour alimenter son document officiel de relance relatif au Covid-19 et, en **Mauritanie**, le gouvernement a utilisé les résultats des comptes de transferts nationaux dans son nouveau plan de développement national (SCAPP).

► En **Afrique du Sud**, l'intérêt pour les comptes de transferts nationaux provient à l'origine des universitaires engagé·e·s dans la recherche sur les inégalités. Les informations fournissent un éclairage sur les sous-groupes différenciés selon l'appartenance ethnique, le genre et la situation géographique. Bien que les données utilisées soient représentatives au niveau national, une attention particulière est accordée à la représentation des différents groupes de revenus et au besoin de transparence lorsque des hypothèses sont utilisées pour combler les lacunes dans les données.

5. LA DEMANDE DE DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES EST QUOTIDIENNE

« Le niveau d'influence et le pouvoir des données dans l'élaboration d'actions inclusives fondées sur les droits sont à notre portée. À nous de les saisir.

Chinwe Ogbonna, représentante adjointe, FNUAP

Un nombre record de personnes s'intéressent de près aux données et indicateurs démographiques liés à la Covid-19. Il s'agit là d'une occasion unique de traiter de la littératie des données et de promouvoir une culture de l'utilisation des données selon laquelle des données démographiques aisément exploitables éclairent la prise de décision au quotidien. L'accent devrait également être mis sur le « visage humain » des données et leur utilité en tant qu'outil facilitant la recherche de solutions pour les populations et la planète.

Si la pandémie a accru les difficultés, créant des contraintes supplémentaires pour les bureaux nationaux de statistiques et le cycle de recensement de 2020, elle a également attiré l'attention du monde entier sur la transformation et la reprise économiques. Dans ce contexte, une question s'impose : **comment pouvons-nous obtenir et regrouper des données démographiques en temps opportun de manière à ce qu'elles soient prises en compte par les décideur·euse·s politiques qui donnent la priorité à des investissements ciblés ?** Le dialogue a offert aux dirigeant·e·s et aux expert·e·s un forum pour apprendre les un·e·s des autres. L'étape suivante consiste à s'appuyer sur des modèles de bonnes pratiques, des outils, des méthodologies, des innovations et des technologies modernes prometteurs et à les appliquer à grande échelle pour améliorer les données en vue de tirer parti des dividendes démographiques.

« Nous devons humaniser les données sur les jeunes pour voir ce qu'est la vie de ceux dont le potentiel a été coupé court. Nous devons regarder au-delà des statistiques.

Evalin Karijo, directrice de projet, Y-ACT, Youth in Action, Amref Health Africa



Publié par :
Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Sièges de la société
Bonn et Eschborn, Allemagne

Initiative Sectorielle Dynamiques Démographiques, Santé et Droits Sexuels et Reproductifs
Friedrich-Ebert-Allee 32 + 36
53113 Bonn, Allemagne
T +49 228 44 60 - 0
F +49 228 44 60 - 17 66

E demografie@giz.de
I www.giz.de/en

Auteur : Susan Guthridge-Gould, Principal, Beyond Jargon LLC, NY, USA

Conception/Maquette : DIAMOND media GmbH, Neunkirchen-Seelscheid

Crédits photos/Sources :
GIZ/Britta Radike; GIZ/Gail Gellé; GIZ/Thomas Imo; GIZ/Tristan Vostry; GIZ/Ursula Meissner;
[Shutterstock.com/mexrix](https://www.shutterstock.com/mexrix); [Shutterstock.com/Ollyy](https://www.shutterstock.com/Ollyy); [Shutterstock.com/Riccardo Mayer](https://www.shutterstock.com/RiccardoMayer);
stock.adobe.com/galitskaya; stock.adobe.com/michaeljung;

Sur mandat du
Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ)
Division Politique démographique, protection sociale

Bonn, 2021