



Contribución alemana a la respuesta al SIDA en el Caribe

El contexto

El Caribe es una región de extraordinaria diversidad pero donde existe un patrón común de factores de riesgo de contraer el VIH:

- es común la iniciación temprana de la vida sexual, las múltiples parejas sexuales y el desconocimiento de cómo evitar los embarazos y las infecciones sexualmente transmisibles;
- la epidemia surgió entre los hombres que tenían relaciones sexuales con otros hombres, por lo que muchos aún creen que el SIDA es una “enfermedad de homosexuales”. El extremado prejuicio en contra de los homosexuales continúa siendo una barrera para la prevención efectiva;
- el trabajo sexual y las transacciones sexuales, en parte relacionadas con el auge del turismo, contribuyen significativamente a la expansión de la epidemia;
- las actitudes machistas de los hombres conducen a la explotación sexual y al abuso de las mujeres, adolescentes y niños, confrontándolos con una situación de alto riesgo para contraer la infección del VIH.

La presente publicación trata de los programas del SIDA apoyados por Alemania en la región del Caribe.

La primera sección describe las iniciativas apoyadas por la Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit-GTZ (cooperación técnica alemana) desde 1995, las cuales apuntaban a la prevención del VIH entre los jóvenes.

La segunda describe una iniciativa financiada por el Kreditanstalt für Wiederaufbau-KfW (banco alemán de desarrollo) iniciada en 2005, cuyo enfoque regional apuntaba hacia el mercadeo social de preservativos y la comunicación para el cambio de comportamiento.

El empoderamiento de la juventud conforma las respuestas al SIDA a nivel nacional

Desde fines de 1995 a principios de 2006, la GTZ ha apoyado una serie de iniciativas para potenciar a la juventud caribeña y, de este modo, dar forma a las políticas y programas dirigidos a la prevención del VIH entre los y las jóvenes. Al principio, el apoyo de la GTZ se canalizaba a través de la iniciativa para jóvenes CAREC-GTZ, en colaboración con el Centro de Epidemiología del Caribe

Para descargar la versión completa de este informe y otras publicaciones en esta serie, visite la siguiente dirección:
www.german-practice-collection.org



(CAREC), y estaba restringido a la Comunidad del Caribe (CARICOM), que acoge al 38% de la población en la región. Desde 2003, la GTZ ha brindado su apoyo a través del Proyecto Suprarregional “Jóvenes y Sida en el Caribe” (ProSuRe-GTZ) y ha llegado a todos los países de la región caribeña por ser miembro de la Asociación Pan Caribeña contra el VIH y SIDA (PANCAP). Ambos proyectos fortalecieron los tres pilares de una participación juvenil eficaz en las respuestas al SIDA a nivel regional y nacional:

- servicios locales administrados por jóvenes,
- redes de jóvenes a nivel regional y nacional,
- participación de jóvenes en el desarrollo de programas y políticas.

La Colección alemana de prácticas en materia de VIH

Publicaciones en esta Colección describen programas apoyados por la Cooperación Alemana al Desarrollo que han sido evaluados como “prácticas prometedoras o buenas” por un consejo de expertos de las organizaciones alemanas de cooperación para el desarrollo y por dos revisores internacionales con experiencia reconocida en el ámbito particular.

Cada publicación cuenta la historia – en un lenguaje sencillo – de cómo un enfoque particular, se ha aplicado en un país o una región, para que este accesible a los expertos en la materia y otros. Cada una es publicada en una versión corta (cuatro páginas) y una completa – a menudo con enlaces a herramientas relacionadas – en www.german-practice-collection.org.

La colección tiene como objetivo estimular el diálogo, así que por favor visite esta página web y nos diganos lo que usted piensa.

Responsable de Redacción (ghpc@giz.de)

Peer-reviewed

Servicios locales administrados por jóvenes

El principal objetivo de las políticas y programas contra el SIDA es prestar servicios a las personas que más los necesitan en los barrios y comunidades donde éstas viven y trabajan. Se deben establecer servicios locales a la mayor brevedad posible, y luego ajustarlos y mejorarlos tomando como referencia la evidencia cada vez mayor proveniente de la vigilancia serológica y de la conducta, los estudios especiales y el continuo seguimiento y evaluación.

Centros Rap Port de información y acercamiento al joven

Los centros Rap Port de Trinidad y Tobago surgieron de los debates de los grupos focales con jóvenes iniciados por el Programa Nacional del SIDA. El primer centro abrió sus puertas en Puerto España en 1995 y otros dos centros iniciaron sus actividades al noroeste y sudeste del país entre 2002 y 2003. Al inicio utilizaban música, baile y representaciones teatrales para transmitir información acerca de la sexualidad y la salud sexual y para contrarrestar la estigmatización y la discriminación.

Estas actividades generaron una mayor demanda de servicios, incluyendo programas basados en el centro y de acercamiento al joven. El número de miembros del personal y voluntarios pasó de 19 a 30, quienes fueron seleccionados por el interés que demostraban en la prevención del VIH entre los y las jóvenes (a menudo porque ellos mismos eran seropositivos) y capacitados en comunicación, asesoramiento y educación entre pares.

Proyecto Toco sobre juventud y sexualidad

En el condado de St. David, en el empobrecido noreste de Trinidad, los y las jóvenes se ven afectados mayormente por la alta tasa de desempleo y los bajos ingresos. En 1998, cinco jóvenes activistas propusieron un proyecto sobre juventud y sexualidad a la Fundación local Toco, solicitando apoyo técnico y financiero a CAREC-GTZ. El proyecto se inició con una encuesta dirigida a jóvenes que asistían a la escuela y a aquéllos que no lo hacían. Los resultados revelaron la realidad local acerca del comportamiento sexual de los jóvenes y permitieron recibir el apoyo de una serie de programas en la escuela y fuera de la escuela llevados a cabo por jóvenes contratados y voluntarios.



Ideas Youth Café

El Ideas Youth Café surgió en 2004 a raíz de las conversaciones informales entre jóvenes en Santo Domingo, la capital de la República Dominicana. Apoyados por ProSuRe-GTZ, se creó un comité juvenil que desarrolló el concepto del café como centro cultural y de salud reproductiva para jóvenes, alentando a los grupos marginalizados a definir sus necesidades especiales y a ayudar a crear servicios que satisfagan sus necesidades. A través de un programa piloto de tres meses de duración realizado en diciembre de 2005 se comprobó que, con un adecuado apoyo, el Café tenía potencial para cumplir las mismas funciones que los centros Rap Port y el Proyecto Toco sobre juventud y sexualidad.

Puño y Letra

En la República Dominicana, el grupo Puño y Letra se vale del reggaetón (con elementos de reggae, bomba, plena, hip-hop y rap) para abordar temas como la pobreza, el hambre, el racismo, el comportamiento machista y el VIH, así como para mostrar a los y las jóvenes cómo pueden superar dichos retos. Con el apoyo de ProSuRe-GTZ, Puño y Letra ha actuado en barrios urbanos, pueblos y aldeas pobres y ha llegado a miles de jóvenes en todo el país.

Creación de redes de jóvenes a nivel nacional y regional

Consejo de la Juventud de Trinidad

Con el apoyo de CAREC-GTZ, el Consejo de la Juventud de Trinidad trabajó con los centros Rap Port y el Proyecto Toco sobre juventud y sexualidad para establecer su propio programa para jóvenes y el SIDA. En la actualidad, muchos programas que pertenecen al Consejo cuentan con sus propios educadores pares y realizan las mismas tareas que Rap Port y Toco, pero en diferentes zonas de Trinidad.

La Tertulia

A fines de 2004, en la República Dominicana, ProSuRe-GTZ apoyó la creación de la Tertulia, una serie de reuniones informales donde las organizaciones que representan o están al servicio de los jóvenes se reúnen para intercambiar información sobre el SIDA entre los jóvenes y sus formas de prevención. Entre los asistentes se encontraban personas que viven con VIH, homosexuales, trabajadores sexuales hombres y mujeres, miembros de pandillas en los diferentes barrios, estudiantes de medicina, líderes religiosos, además de representantes del Gobierno y de organismos de las Naciones Unidas. El Ideas Youth Café fue una de las muchas iniciativas que nacieron de la Tertulia.

Red Juvenil Caribeña de VIH y SIDA (CHAYN)

Los delegados de 13 países caribeños se reunieron en Santo Domingo en abril de 2002 y establecieron la Red Juvenil Caribeña de VIH y SIDA (CHAYN). En 2003, ProSuRe-GTZ comenzó a apoyar esta iniciativa. A fines de 2005, CHAYN parecía encontrarse en el buen camino para convertirse en el mecanismo principal de las organizaciones y redes juveniles regionales y nacionales para colaborar en la respuesta al SIDA entre la juventud caribeña. Con un apoyo continuo, CHAYN se encuentra bien situada para seguir avanzando hacia esa meta.

Participación juvenil en el desarrollo de políticas y programas

Entre 2004 y 2005, ProSuRe-GTZ apoyó la participación de más de 50 representantes, provenientes de 6 redes juveniles, en la revisión de la estrategia regional para el desarrollo juvenil de la CARICOM. ProSuRe-GTZ también apoyó el trabajo de los Consejos de la Juventud de Trinidad y Tobago con el Comité de Coordinación Nacional del SIDA y el Ministerio de Deportes y Asuntos Juveniles para garantizar la inclusión de estrategias juveniles adecuadas en el Plan Estratégico Nacional para el período 2004 – 2008.

Resultados y revisión entre pares

Incluso las iniciativas juveniles más exitosas apoyadas por CAREC-GTZ y ProSuRe-GTZ requieren una mejor focalización (en base a la vigilancia serológica y de la conducta), además de seguimiento y evaluación. Sin embargo, éstas brindan bases sólidas para una respuesta enérgica al SIDA entre los jóvenes que se encuentran en

situación de mayor riesgo, incluyendo acciones para abordar los factores de riesgo.

En **Trinidad y Tobago**, el hecho de contar con asociaciones fuertes entre los principales actores (incluyendo a autoridades nacionales y regionales reconocidas) permitió de manera sostenible y gradual la construcción de una red de servicios locales administrados por jóvenes en todo el país.

En **la República Dominicana**, ProSuRe-GTZ demostró el potencial existente para construir una red similar de servicios administrados por jóvenes. Con nuevos aportes técnicos y financieros será posible dar continuidad a el trabajo que ProSure-GTZ impulsó.

Durante los tres años de apoyo recibido de ProSuRe-GTZ, la Red Juvenil Caribeña de VIH y SIDA (CHAYN) realizó avances para convertirse en el principal mecanismo de las organizaciones y redes juveniles regionales y nacionales para colaborar en la respuesta al SIDA entre la juventud caribeña. Contando con nuevos aportes, CHAYN podría lograr esta meta.

La Colección alemana de prácticas en materia de VIH, en su revisión de los enfoques dirigidos a la potenciación de los jóvenes para diseñar respuestas al SIDA, reveló que todos ellos pueden ser calificados de innovadores, participativos, potenciadores y sensibles a las cuestiones de género. Los de Trinidad y Tobago son además rentables, sostenibles, transferibles y están bien documentados. Sólo queda saber si los enfoques de la República Dominicana y CHAYN cumplirán con estos criterios en el futuro.

Mercadeo social en el Caribe para prevenir el VIH y el SIDA (CARISMA): un enfoque regional

En 2005, el Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) se embarcó en una innovadora iniciativa regional para la prevención del VIH, la cual brinda “comunicación para el cambio de comportamiento” (CCC) y mercadeo social de preservativos de alta calidad. La PANCAP, bajo el liderazgo de la CARICOM, tiene a su cargo la responsabilidad de implementar esta iniciativa en su totalidad. Hasta la fecha, el programa ha sido implementado en Belice, la República Dominicana, Haití y Jamaica. Se escogieron cinco grupos demográficos como objetivo de las

diversas actividades y productos para la salud: trabajadores sexuales y sus clientes, hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, poblaciones garifunas (descendientes de los amerindios y africanos); trabajadores itinerantes; trabajadores en la industria de viajes y turismo. La fase de implementación se inició en marzo de 2005 en la República Dominicana y Haití, a las que siguieron las actividades en Belice y Jamaica a principios de 2007. La Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI) brindó una cofinanciación para el consultor regional.

En **Belice** se implementaron el mercadeo social de los preservativos y la “comunicación para el cambio de comportamiento” (CCC) con una serie de organizaciones no gubernamentales, el sector público, además de distribuidores y minoristas del sector privado. Los resultados esperados incluyeron una mayor demanda de preservativos y lubricantes a base de agua, la creación de una red de distribución, y un mayor conocimiento relacionado con el VIH y los comportamientos seguros entre los cinco grupos demográficos meta.

En **la República Dominicana** se emprendieron tres programas para incrementar las prácticas sexuales seguras entre los trabajadores sexuales, los jóvenes y los residentes de bateyes (comunidades en las antiguas plantaciones azucareras, las cuales sirven de hogar actualmente para las familias pobres que descienden de los peones inmigrantes provenientes de Haití). El programa juvenil está dirigido a adolescentes y adultos jóvenes mediante la página web www.sejevi.org, a través de anuncios publicitarios en la radio y la televisión en colaboración con UNICEF, con el desarrollo de capacidades en el mercadeo social y la “comunicación para el cambio de comportamiento”, y con la promoción de preservativos. El programa Batey incluye la distribución de preservativos, la capacitación de las ONG locales en mercadeo social y una telenovela llamada “Amor de Batey.” El programa de los trabajadores sexuales se centra en el mercadeo social de los preservativos y lubricantes, tanto para los trabajadores sexuales hombres como mujeres.

En **Haití**, el apoyo financiero del KfW complementa los recursos financieros provenientes del Gobierno de los Estados Unidos y del Fondo Global contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. En base a la investigación, se diseñó un programa de prevención de VIH de múltiples donantes para llegar a trabajadores sexuales y a jóvenes a

través de los medios de comunicación de masas, las comunicaciones interpersonales y una mejor distribución de preservativos. Además, la FOSREF llevó a cabo actividades dirigidas a niños y jóvenes dentro y fuera de las escuelas. La FOSREF es una organización no gubernamental muy conocida en Haití por su trabajo con los y las jóvenes.

En **Jamaica**, CARISMA apunta a expandir significativamente el mercado del preservativo a través del mercadeo y las comunicaciones. Las actividades se centran en las intervenciones de los medios de comunicación de masas, cuyo objetivo son los hombres y mujeres, y promueven el uso sistemático de preservativos con cada pareja sexual, incluyendo, con aquéllos que son “de fiar”.

La experiencia de CARISMA hasta la fecha sugiere que los enfoques regionales pueden tener efectos significativos beneficiosos, aunque esto aún no ha sido formalmente revisado ni evaluado. Entre los beneficios observados y esperados se encuentran la armonización de políticas y administración, la sostenibilidad mejorada, una integración regional cada vez mayor y una creciente eficacia del programa. También se espera que los programas regionales para prevenir el VIH tengan un gran impacto, ya que éstos pueden cruzar las fronteras y llegar a grupos meta que, de otra forma, se verían excluidos de los esfuerzos de prevención del VIH.

Agradecimientos

La cooperación alemana para el desarrollo quisiera agradecer a las numerosas contrapartes locales, nacionales, regionales e internacionales por su participación activa en los programas y proyectos descritos en la presente publicación. En particular, quisiéramos expresar nuestro agradecimiento a la Comunidad del Caribe (CARICOM), al Centro de Epidemiología del Caribe (CAREC) y a la Asociación Pancaribeña contra el VIH y SIDA (PANCAP), al Consejo Presidencial del SIDA (COPRESIDA) y al Comité de Coordinación Nacional del SIDA, al Programa Nacional del SIDA del Ministerio de Salud y al Parlamento de Tobago en Trinidad y Tobago. Nuestra especial gratitud a los expertos que brindaron la asesoría técnica: Dr. Uli Wagner, Dra. Annegret Spelleken, Ozzi Warwick, Dr. John Waters y Ginelle Yearwood-McDonald.

Contactos y reconocimientos

Publicado por:

Colección alemana de prácticas en materia de VIH (GHPC)

Secretaría de la GHPC administrada por el Proyecto
“Fortalecer la contribución alemana a la respuesta
global al SIDA”

Responsable: Dr. Thomas Kirsch-Woik

Deutsche Gesellschaft für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5

65760 Eschborn / Alemania

Correo electrónico: ghpc@giz.de

Página web: www.german-practice-collection.org

Contacto en el KfW

Katharina Anshütz

Economista, Salud pública

Correo electrónico: katharina.anschuetz@kfw.de

**Contacto en el Ministerio Federal de
Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)**

Dr. Simon Koppers, Sección 311

Correo electrónico: simon.koppers@bmz.bund.de

Redactor: Stuart Adams

Fotografías: Equipo ProSuRe

Eschborn, primera edición: Marzo de 2008

esta edición: Enero de 2011