



Проект «Уменьшение вероятности причинения ущерба»

Содействие Германии другим странам по уменьшению вероятности причинения ущерба от употребления инъекционных наркотиков и борьбе с ВИЧ/СПИД

Контекст

Блок «Уменьшение вероятности причинения ущерба» содержит описание проектов, реализуемых в пяти странах, борющихся с снижением ущерба в том числе и от распространения ВИЧ, наносимого нелегальным употреблением наркотиков отдельным людям, экономике и обществу в целом, и получающих поддержку в рамках осуществляемого Германией сотрудничества в сфере содействия социально-экономическому развитию развивающихся стран (через Немецкое Общество Технического Сотрудничества по GTZ).

Проект «Уменьшение вероятности причинения ущерба» содержит описание проектов, которые реализуются Немецким Обществом Технического Сотрудничества GTZ по уменьшению вероятности причинения ущерба и последствий от употребления наркотиков, в том числе и ВИЧ, как одного из самых распространенных последствий.

ВИЧ представляет собой, вероятно, одну из серьезных проблем, с которыми столкнулось человечество: в 2007 году количество инфицированных составило 33 миллиона человек. Придерживаясь Целей Развития Тысячелетия Организации Объединенных Наций, шесть из которых направлены на ВИЧ/СПИД, правительство Германии выдвинуло борьбу с ВИЧ/СПИД в качестве приоритета в международном развитии, акцентируя внимание на:

- политическом диалоге со странами-партнерами и агентствами, ведущими активную борьбу с распространением ВИЧ/СПИД в мире;
- содействии странам-партнерам в создании систем, необходимых для предоставления базовых услуг в сфере здравоохранения и социального обеспечения;
- профилактике распространения ВИЧ/СПИД;
- лечении ВИЧ/СПИД; и
- партнерстве частных лиц / организаций и гражданского общества

Для загрузки полной версии отчета и других публикаций из данного обзора перейдите на <http://www.german-practice-collection.org>



Плакат на вьетнамском языке предупреждает о связи между употреблением инъекционных наркотиков и ВИЧ.

Публикации о практике борьбы с ВИЧ

Обзор практического опыта содержит описание программ и проектов, организованных при поддержке немецкой программы сотрудничества под руководством Министерства экономического сотрудничества и развития Федеративной Республики Германия (BMZ). Все публикации прошли экспертную оценку немецких экспертов и двух международных рецензентов в этой области и получили статус «многообещающего или образцового опыта».

Каждый обзор представляет собой описание отдельных программ (имеется краткая четырех-страничная и полная версия), которые содержат также ссылки на определенные инструменты и дополнительные материалы опубликованные на сайте <http://www.german-practice-collection.org>. Основной целью этого Обзора является стимулирование диалога, поэтому мы будем признательны за ваши замечания и пожелания, а также оценку брошюры по электронному адресу: ghpc@gtz.de

Ключом к успешной профилактике распространения ВИЧ и достижению других целей в социальной сфере является уменьшение вероятности ущерба и последствий от употребления наркотиков, в особенности от использования загрязненных игл, шприцев и других принадлежностей, являющегося основным путем распространения ВИЧ в Восточной Европе, Азии и других регионах мира. Согласно оценкам, общее число людей, употребляющих инъекционные наркотики в мире, составляет 16 миллионов человек.

За пределами региона Африки южнее Сахары порядка 30 % всех новых случаев инфицирования ВИЧ вызвано употреблением инъекционных наркотиков. Уменьшение вероятности причинения ущерба

В течение последних двух десятилетий проведение мероприятий по уменьшению вероятности причинения ущерба в Германии и других странах помогло проконтролировать вспышки распространения ВИЧ/СПИД и других инфекционных заболеваний. Целью проведения мероприятий по снижению ущерба является снижение связанных с употреблением наркотиков неблагоприятных последствий для здоровья людей, экономики и общества в целом. Наиболее эффективным способом осуществления подобных мероприятий является их реализация в составе всеобъемлющей стратегии, включающей в себя меры по профилактике и обеспечению доступности консультационных услуг и реабилитации. Конкретные результаты по снижению ущерба в Европе и других регионах мира подтвержденные научными данными, сделали этот подход базовым в рамках глобальных усилий в борьбе с наркозависимостью. В течение некоторого времени данная проблематика находилась в центре внимания Стратегии Европейского Союза по борьбе с наркотиками. А в 2009 году Управлением ООН по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (УНПООН), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) были опубликованы основные направления деятельности и полный план мероприятий по уменьшению вероятности причинения ущерба и последствий употребления инъекционных наркотиков.

Хотя ООН и не проявляет единогласия по данному вопросу (обсуждение содержится в полной версии данного отчета), представленные в данном обзоре проекты демонстрируют гибкость, эффективность и инновационность поддерживаемых GTZ программ, содействующих странам в наращивании масштабов предоставления базовых услуг по уменьшению вероятности причинения ущерба включая профилактику ВИЧ. Они также отражают те подходы, первоочередной разработкой которых содействовало Германия:

- меж-секторальная и сбалансированная местная политика по борьбе с распространением наркотиков, в которую наряду с другими участниками, вовлечены сами лица употребляющие наркотики;
- проведение мероприятий по профилактике распространения инфекционных заболеваний;
- общедоступные базовые медицинские услуги;
- заместительная терапия; и
- мероприятия, учитывающие гендерные и возрастные особенности.

Проекты в отдельных странах

Украина

Украина ведет борьбу с распространением наиболее опасной по своим характеристикам эпидемии ВИЧ в Европе. Подвляющее большинство случаев инфицирования связано с употреблением инъекционных наркотиков. Согласно оценкам Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), инъекционные наркотики употребляют 325 – 425 тысяч украинцев, из которых приблизительно 164 тысячи являются в настоящее время людьми, живущими с ВИЧ (ЛЖВ).

В партнерстве с Министерством Здравоохранения Украины в рамках программы «Реформа системы здравоохранения и профилактики СПИД в Украине» GTZ предоставляет техническую помощь, целенаправленное развитие потенциала региональных (областных) управлений здравоохранения и региональных (областных) управлений образования и науки, служб социального обеспечения региональных



Инструктор помогает студенткам определить услуги для женщин, употребляющих инъекционные наркотики с учетом гендерных особенностей. Учебное мероприятие. Киев, Украина, апрель 2009 г.

(областных) администраций, а также неправительственных организаций (НПО). В период с 2007 по 2011 год основное внимание в рамках реализации данной программы предполагается уделить западным областям Украины: Тернопольской, Черновицкой, Хмельницкой и Винницкой, где службы по борьбе с ВИЧ/СПИДом наименее развиты, prevalence ВИЧ ниже, чем в центральных и восточных областях страны со средним уровнем доходов населения. Среди наиболее значимых инновационных подходов в рамках данной программы особо выделяются два: создание мультидисциплинарной системы заместительной терапии (ЗТ) и предоставление полного спектра услуг женщинам, употребляющим наркотики.

Мультидисциплинарная ЗТ и услуги для женщин, употребляющих инъекционные наркотики
Принятый в 2008 году закон по использованию методов в терапевтических целях позволил Правительству Украины совместно с GTZ, Всемирной организацией здравоохранения, Международным Альянсом по ВИЧ/СПИДу, Всеукраинской сетью людей живущих с ВИЧ и другими партнерскими организациями разработать полный курс практической подготовки для врачей, медицинских сестер и социальных работников, использующих этот новый вид терапии. К середине 2009 года такую подготовку прошли шесть групп соответствующих специалистов, включая обучающую поездку в Германию и обучение на местах с целью применения заместительной терапии (ОЗТ) в клиниках всех четырех областей Украины. Заместительная терапия помогает людям, страдающим от наркозависимости, приспособиться к антиретровирусной терапии и другим видам лечения. Учитывая это, органы здравоохранения в настоящее время планируют интегрировать заместительную терапию на основе методов

процессы лечения ВИЧ-инфекции и туберкулеза. Ожидаемый эффект – дальнейшее наращивание масштабов предоставления всех трех видов услуг.

Работы также проводятся с неправительственными организациями (НПО) в двух областях страны по разработке полного курса практической подготовки и инструктаж для персонала обслуживающего женщин, употребляющих инъекционные наркотики. Их число составляет 15 – 25 % от общего количества лиц употребляющих наркотики, и они нередко бывают вовлечены в предоставление сексуальных услуг, представляя собой группу наиболее высокого риска. При этом они имеют наименьший доступ к медицинскими услугами, поскольку страдают от дискриминации, связанной с половой принадлежностью и видом деятельности, предоставляемые в стране медицинские услуги оказываются более доступными для мужчин, употребляющих инъекционные наркотики. Первые мероприятия по практической подготовке лиц, предоставляющих соответствующие услуги, были организованы уже в апреле 2009 года. За первые три месяца в них приняли участие 50 членов НПО. Уже на первоначальной стадии результаты оказались положительными. Например, одной из Черновицких НПО сразу удалось удвоить количество обслуживаемых женщин, употребляющих инъекционные наркотики. К августу 2009 года их число достигло 629 человек.

Таким образом, создание сети услуг предоставляющей заместительную терапию (ОЗТ) и другие услуги соответствующие международным стандартам, женщинам, употребляющим инъекционные наркотики, способствует реализации конечных целей национальной программы по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа на региональном и местном уровне с конкретными и устойчивыми результатами. В то же время от реализации данного проекта в Украине ожидается эффект более широкого действия. Так, например, GTZ и местными партнерами в сотрудничестве с Учебно-информационным центром снижения вреда и Европейской сетью снижения вреда (ЕССВ), секретариат которой находится в городе Вильнюсе (Литва) был разработан курс практической

подготовки персонала в Украине, обслуживающего женщин, употребляющих наркотики. В настоящее время усилия направлены на организацию такой практической подготовки по всей Восточной Европе и Центральной Азии.

Непал

Ни одна азиатская страна еще не столкнулась с таким уровнем распространения ВИЧ (преvalентность более 1 % населения). В отдельных регионах ряд стран наблюдаются широкомасштабные сосредоточенные эпидемия ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков. Согласно оценкам Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), почти половина новых случаев инфицирования ВИЧ в Азии в настоящее время вызвана употреблением инъекционных наркотиков. Однако, правительства большинства стран региона отдали предпочтение борьбе с наркозависимостью, основной причиной от употребления наркотиков, а не снижению ущерба на основе фактических данных.

В сложившейся ситуации срочно необходимы полномасштабные программы по снижению ущерба включающие в себя заместительную терапию (ОЗТ), используя новые методы лечения, демонстрирующие высокое качество, устойчивость эффекта и всеобъемлющую пользу.

Программа партнерства между правительственными, общественными и частными организациями по предоставлению заместительной терапии

В рамках реализации проекта GTZ «Обоснованное использование методов в заместительной терапии» в Непале, Индии и Малайзии оказывается поддержка поставщикам услуг для создания систем лечения, наращивания их мощностей, распространении знаний и опыта с целью более широкого применения заместительной терапии (ОЗТ) в регионах, характеризующихся высоким уровнем употребления инъекционных наркотиков. Проект предоставляет экспертные консультации по вопросам получения разрешения официальных органов на применение методов, техническую поддержку в приобретении медикаментов и предоставлении медицинских услуг по ОЗТ, использование мощных и удобных для пользователей

информационных технологий, разработанных для лечения наркозависимости, ВИЧ-инфекции и других заболеваний.

Основой данного проекта является новый вид партнерства между частными, общественными и государственными организациями, дающий возможность организациям здравоохранения, клиникам, неправительственным и другим организациям работать с компанией «CompWare Medical», Германия, – разработчик специального программного обеспечения «MeDoSys» и систем автоматизированного дозирования и учета отпуска метадона. В рамках проекта также проводится обучение врачей, медицинских сестер и социальных работников для предоставления высококачественной, рентабельной и широкодоступной ОЗТ.

В Непале среди основных партнеров – Министерство внутренних дел («Программа борьбы с наркотиками»), участники «Программы метадоновой поддерживающей терапии» при базовой клинике Университета имени Трибхувана в городе Катманду, а также «Recovering Nepal» – ведущая НПО, активно участвующая в работе по снижению ущерба.

При клинике Университета имени Трибхувана в Катманду и Зональной региональной больнице города Покхаре, в центральном Непале, техническим персоналом компании «CompWare Medical» был установлен международная версия системы автоматического дозирования и учета отпуска метадона «MeDoSys», разработанной для ОЗТ. С помощью врачей и медицинских сестер клиники специалистом компании удалось адаптировать данную систему к местным запросам. К середине 2009 года компания обучила медицинских сестер работе с системой «MeDoSys» и ее техническому обслуживанию. Компания также оказывает содействие в создании системы направлений к специалистам для обеспечения высококачественных интегрированных медицинских услуг.

Более того, 40 пациентов клиник, применяющих ОЗТ, также окончили курсы инструкторов-методистов для оказания помощи другим пациентам, принимающим метадон как заместительную терапию.

Среди основных инструментов, методисты используют брошюру по заместительной терапии с использованием метадонна непальском языке которая была выпущена в рамках реализации проекта базовой клиникой Университет имени Трибхувани и организацией «Recovering Nepal».

Конечной целью работы клиники Университет имени Трибхувани и партнеров является создание демонстрационного проекта в Непале для всего региона

Достигнутый уже на ранней стадии реализации проект успех способствовал привлечению дополнительных объемов финансирования международными агентствами, что позволяет органам власти Непала и их партнерам расширять применение ОЗТ и охватить еще три клиники. Планируется также обучить местных фармацевтов производству метадона что позволит снизить стоимость лечения.

Бангладеш, Пакистан, Вьетнам

Другие инновационные программы, реализуемые при поддержке GTZ, по снижению последствий приема инъекционных наркотиков :

- **Бангладеш.** В портовом городе Читтагонг сотрудники национальных, окружных и местных органов власти, а также неправительственных и других заинтересованных организаций прошли обучение по разработке комплексной политики борьбы с наркотиками на местном уровне. В результате был создан первый в этой стране межведомственный групп по борьбе с наркотиками. Групп (консультируемый исполнительный комитетом) включает 17 человек и обеспечивает взаимодействие представителей городских органов здравоохранения, офицеров полиции, экспертов по реабилитации, сотрудников неправительственных организаций и лиц, употребляющих инъекционные наркотики, представителей работников предоставляющих сексуальные услуги и мужчин, занимающихся сексом с мужчинами, для обмена информацией и координации действий. Среди инноваций, реализованных благодаря действиям данной новгородской команды, входит и детоксикация женщин употребляющих инъекционные наркотики.



Бупренорфин, дибендил и антигистамин – популярный среди потребителей инъекционных наркотиков Бангладеш «южно-вьетнамский коктейль», напоминающий по своему действию героин.

- **Пакистан.** В Северо-Западной приграничной провинции, одной из неправительственных организаций (НПО), при взаимодействии с органами здравоохранения, проводится работа в рамках реализации программы социальной реинтеграции бездомных детей города Пешавар, а также программы по повышению уровня информированности заключенных о методах профилактики ВИЧ-инфекции и снижению последствий. По результатам независимой оценки реализации первой из программ, в период с марта 2007 по октябрь 2008 года благодаря работе 84 образовательных информационных центров программой было охвачено в общей сложности 3 500 детей. Ее реализация позволила повысить уровень осведомленности о ВИЧ-инфекции и снизить уровень потребления героина среди бездомных детей. Около 40 % детей, с которым был установлен контакт, также прошли курс лечения в рамках программы по детоксикации наркозависимых граждан. В итоге были получены хорошие средне-срочные результаты. В рамках второй программы в качестве одного из элементов пакета мероприятий по профилактике распространения ВИЧ-инфекции, заболеваний, передающихся половым путем, туберкулеза и гепатита В и С, а также их лечению и оказанию поддержки инфицированным лицам, местной НПО были проведены консультации и тестирование на ВИЧ/СПИД 1 800 заключенных в 16 местах лишения свободы. По итогам оценки за год, в марте 2008 года было сделано заключение, что реализация данной программы позволила собрать важную эпидемиологическую информацию и представляет пример сотрудничества неправительственных организаций и властей по работе с заключенными.



Психические заключенные слушают социального работника в ходе проводимого в местах лишения свободы мероприятия по повышению уровня информированности.

- **Вьетнам.** В рамках крупномасштабного проекта по репродуктивному здоровью, реализуемого при поддержке GTZ, Управлением по делам населения и вопросам планирования семьи при правительстве Вьетнама (одна из наиболее уважаемых неправительственных организаций в Азии) была проведена серия информационно-просветительских мероприятий. Эти мероприятия проводились в соответствии с последними научными достижениями и с целью подключения новых секторов к усилиям по профилактике распространения ВИЧ-инфекции, СПИДа и снижению ущерба в северных холмистых провинциях Кюбинг и Шонла. Среди целевых групп данного проекта и структур, оказывающих содействие сокращению противостояния и развитию сотрудничества были члены женских и фермерских ассоциаций, партийные деятели, представители полиции и молодежи, а также медико-санитарные и социальные работники. Из 600 государственных служащих, медико-санитарных работников, сотрудников неправительственных организаций (НПО) и других лиц, прошедших тренинг, в двух провинциях работают 15 старших инструкторов-методистов. Основной задачей их работы является перенос ответственности за организацию мероприятий по уменьшению ущерба на местных представителей власти. Реализация данной программы позволила также, учредить два ресурсных центра из 48 советников (по одному мужчине и одной женщине в каждой провинции), действующих на всей территории обеих провинций. В настоящее время данные центры обеспечивают людей, в том числе и потребителей инъекционных наркотиков консультациями по снижению ущерба по телефону. Это дает возможность получить крайне необходимую информацию и записываться на приемы и консультации.

Обсуждение

Реализация проектов GTZ, представленных в данном обзоре содействует воплощению в жизнь ключевых элементов стратегии по ВИЧ Министерства экономического сотрудничества и развития Федеративной Республики Германия (BMZ). Эта стратегия, упомянутая выше в данном документе, отражает ведущую роль, которую играет Германия в последнее время в деле продвижения идеи уменьшения вероятности причинения ущерба от употребления инъекционных наркотиков в рамках международных форумов, нередко сталкиваясь с идеологической оппозицией.

В большинстве стран масштабы предоставления услуг все еще нуждаются в значительном расширении. Для наращивания масштабов также необходимо обеспечить устойчивое финансирование и устойчивую практику, равно как и реформировать устаревшее законодательство.

Существенным элементом любой сбалансированной стратегии борьбы с употреблением наркотиков является обеспечение правопорядка и общественной безопасности. Однако проблемы в области здравоохранения остаются центральными и должны всегда оставаться первостепенными. Лишь только такой подход позволит защитить одно из основных прав любого человека включая и потребителей инъекционных наркотиков – основное право быть здоровым.

Критерии для составления обзора практического опыта Германии в борьбе с распространением ВИЧ/СПИД

Обзор практического опыта Германии в борьбе с распространением ВИЧ/СПИД (German HIV Practice Collection) был определен набор критериев, которым должны соответствовать инициативы, осуществляемые при поддержке GTZ, чтобы соответствующая документация могла стать частью сборника публикаций о практическом опыте борьбы с ВИЧ. Описанные выше подходы по уменьшению вероятности причинения ущерба квалифицируются

как «многообещающие практики», так как они эффективны, инновационны, способствуют вовлечению заинтересованных сторон и расширению возможностей. Эти подходы включают мониторинг процессов и оценку результатов реализации, и также содействуют устойчивому развитию. К другим многообещающим характеристикам относятся:

Внедряемость

Инновации и методы, применявшиеся в ходе реализации проектов, доказали свою ценность, были тщательно документированы и применимы для широкого внедрения использования в других странах и регионах мира. Успеху в дальнейшей реализации результатов данных проектов, либо их элементов, будет способствовать приверженность базовым принципам устойчивого развития, являющимся частью общего подхода осуществляемого GTZ. Для политики в области профилактики распространения ВИЧ-инфекции и наркозависимости это подразумевает прозрачное координирование и совместное планирование действий с учетом всех заинтересованных сторон, участие и последовательность в разработке подходов местными органами власти, базовый анализ потребностей нуждающихся и обслуживающих учреждений, и также мониторинг процессов и оценку результатов реализации.

Гендерные особенности

Эти проекты содержат элементы, учитывающие гендерные особенности. Так, например, обучение медико-сестринских и социальных работников, и также сотрудников неправительственных организаций при организации услуг женщинам, употребляющих инъекционные наркотики помогает Украине направлять усилия на удовлетворение реальной потребности. Такое обучение опирается на практический опыт и содержит конкретные указания по применению имеющихся инструментов и информации, повышающей уровень осведомленности в гендерных вопросах. В то же время предлагается тренинг для женщин, употребляющих инъекционные наркотики, направленный на профилактику заболеваний и оказание помощи в трудоустройстве.

Экономическая Эффективность

Для реализации каждого из проектов были затрачены значительные финансовые и человеческие ресурсы, но полученные достижения оправдали эти инвестиции. Уменьшение вероятности причинения ущерба как таковое, представляет собой прагматичный и рентабельный подход, поскольку он способствует уменьшению рисков инфицирования (влекущего за собой высокие затраты), используя существующие в сфере здравоохранения и социального обеспечения услуги, и их взаимодействие.

Инструменты

Перечень инструментов и материалов этих проектов можно получить по электронной почте от Патриции Крамарц (patricia.kramarz@gtz.de) или найти в Интернете по адресу <http://www.german-practice-collection.org/en/toolboxes>.

Благодарность

Команда Проект «Обзор практического опыта Германии в борьбе с распространением ВИЧ/СПИД (German HIV Practice Collection)» хотела бы поблагодарить, прежде всего, международные и государственные организации, неправительственные организации (НПО), и также частные компании, сотрудничающие с GTZ по реализации описанных программ. Мы благодарим также референтов GTZ на местах, членов НПО и консультантов, внесших вклад в составление отчетов по странам. И, наконец, мы хотим поблагодарить наших рецензентов (более подробный перечень лиц и организаций, которым мы выражаем благодарность, содержится в полной версии данного отчета), которым мы выражаем благодарность, содержится в полной версии данного отчета).

Контактные данные и состав исполнителей

Издатель

Проект «Обзор практического опыта Германии в борьбе с распространением ВИЧ/СПИД» (German HIV Practice Collection)
Секретариат GHPC, работающий в рамках проекта «Увеличение вкладов Германии в глобальные процессы профилактики распространения ВИЧ/СПИД» ('Strengthening the German contribution to the global AIDS response')
Ответственное лицо: доктор наук Томас Кирш-Войк (Dr. Thomas Kirsch-Woik)
Германское общество по техническому сотрудничеству – Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH
Dag-Hammarskjöld-Weg 1–5
65760 Eschborn/Germany
Эл. почта: ghpc@gtz.de
Интернет: <http://www.german-practice-collection.org/>

Контактные лица:

BMZ: доктор наук Йохен Бёмер (Dr. Jochen Böhrmer), секция 311
Министерство экономического сотрудничества и развития ФРГ – BMZ
Эл. почта: jochen.boehmer@bmz.bund.de

GTZ: Патриция Крамарц (Patricia Kramarz)
Германское общество по техническому сотрудничеству – Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH
Эл. почта: Patricia.Kramarz@gtz.de

Автор:

Джеймс Бутройд (James Boothroyd)

Дизайн и производство:

www.golzundfritz.com

Фотографии:

Ханс-Гюнтер Мейер-Томпсон (Hans-Günter Meyer-Thompson), Хейно Штёфер (Heino Stöver), Сюзанн Шардт (Susanne Schardt), Инго Илья Михельс (Ingo Ilja Michels).

Все лица, чьи фотографии содержатся в данном документе, дали свое согласие на использование фотографий в серии публикаций.