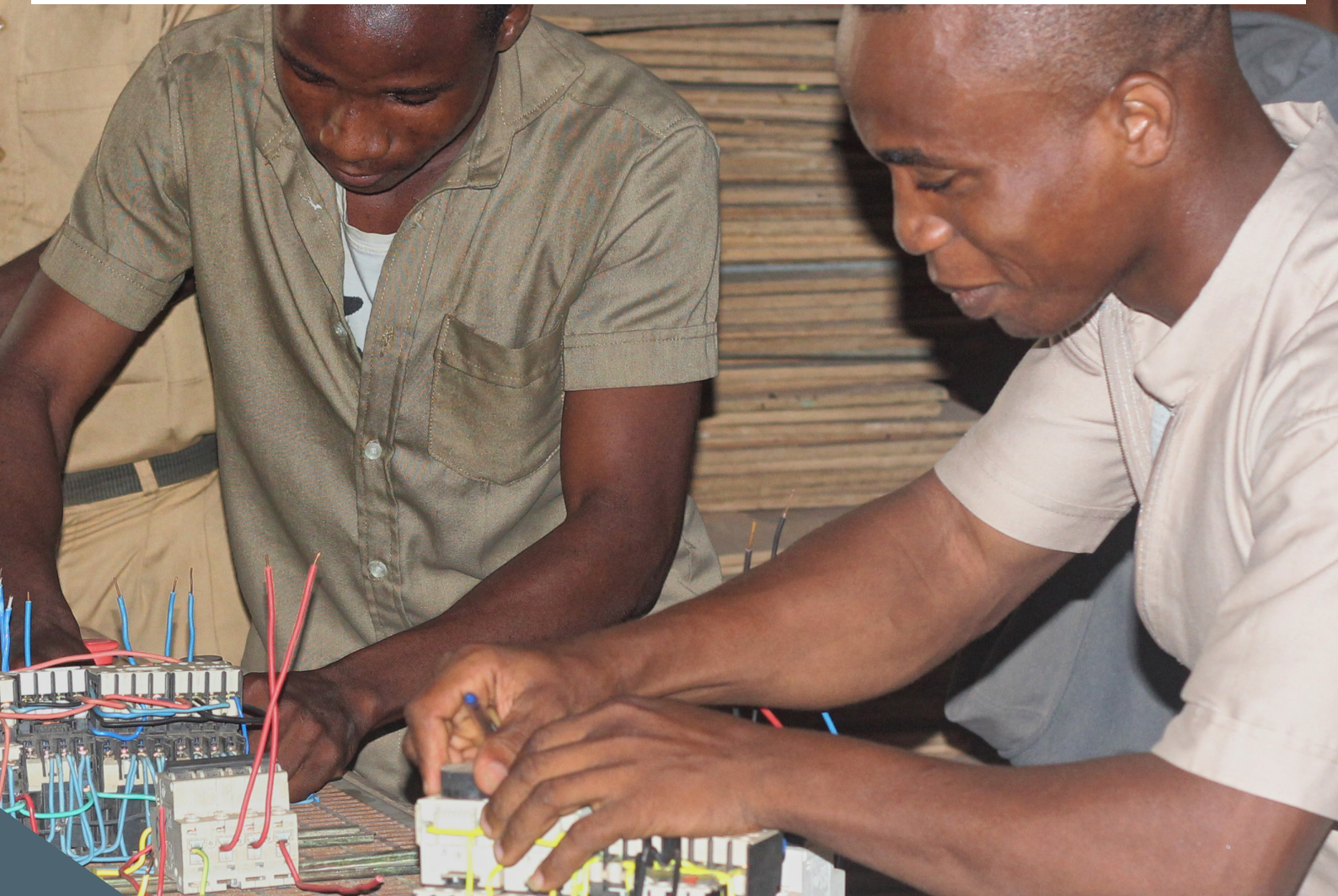




Ministère fédéral de la
Coopération économique
et du Développement



Pour mieux appréhender l'avenir du Togo

La dynamique démographique au cœur de la planification du développement

Une publication de la « German Health Practice Collection »

WWW health.bmz.de/ghpc



@HealthyDEvs



fb.com/HealthyDEvs



GERMAN HEALTH PRACTICE COLLECTION

Travailler ensemble pour générer et partager des connaissances

La German Health Practice Collection (GHPC) est une initiative conjointe du Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ) et de ses agences d'exécution, la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH et la KfW Development Bank (KfW). Établie en 2004, la Collection est centrée sur une série d'**études de cas** qui identifient et documentent les enseignements générés lors de la mise en œuvre de programmes de santé et de protection sociale soutenus par l'Allemagne. Depuis 2017, la Collection comprend également des **dossiers thématiques** qui synthétisent les connaissances actuelles sur des questions spécifiques intéressant la Coopération allemande au Développement dans les domaines de la santé et de la protection sociale.

Études de cas: Une approche collaborative pour apprendre de la mise en œuvre

Les études de cas GHPC identifient, documentent et partagent les connaissances générées au cours de la mise en œuvre des interventions de développement soutenues par l'Allemagne. Dans le cadre d'un appel annuel à propositions, les experts de la GIZ et de la KfW du monde entier, ensemble avec leurs partenaires nationaux, soumettent des propositions d'expériences de mise en œuvre qu'ils jugent dignes d'être documentées. Les propositions sont commentées et classées par les experts de la GIZ et de la KfW afin de s'assurer qu'elles reflètent des questions d'une pertinence technique et politique élargie. Guidé par leur évaluation, le BMZ sélectionne les propositions à développer sous la forme d'études de cas.

Un auteur/chercheur GHPC chargé d'élaborer l'étude de cas examine la documentation disponible et visite le site du programme pour avoir des impressions directes de sa mise en œuvre et pour interviewer le personnel du programme, les partenaires, les bénéficiaires et les autres parties prenantes. Dans un échange réfléchi et critique avec le personnel du programme et de ses institutions partenaires, l'auteur/chercheur analyse et documente la manière dont ils ont abordé un défi spécifique du développement, comment ils ont géré les difficultés et adapté leurs approches en conséquence, et ce qu'ils ont appris par rapport à une mise en œuvre efficace au cours de ce processus.

Avant la publication, des évaluateurs indépendants, qui sont des experts internationalement reconnus dans leurs domaines, examinent les études de cas et évaluent si les enseignements documentés méritent d'être partagés avec un public international. Un résumé de leurs commentaires est présenté à la fin de chaque étude de cas.

Dossiers thématiques: Synthèses de recherche pour guider les politiques et la programmation

La Collection comprend également des dossiers d'information qui résument l'état actuel des connaissances sur des questions spécifiques liées au développement, y compris sur des domaines d'intérêt émergent pour la Coopération allemande au Développement. Le concept et les questions d'orientation de chaque dossier sont élaborés en consultation avec le BMZ et avec des collègues de la GIZ et/ou de la KfW qui travaillent dans le domaine concerné. Un chercheur indépendant ou une équipe de chercheurs élabore le dossier sur la base de revues documentaires, d'entretiens et d'analyses de données, y compris un examen de la programmation soutenue par l'Allemagne dans le domaine en question. Les dossiers thématiques ont pour objectif de contribuer aux débats internationaux et d'éclairer la prise de décision concernant les interventions et les programmes de développement.

Davantage d'informations sur la German Health Practice Collection peuvent être obtenues auprès de la Rédactrice en chef à ghpc@giz.de ou à la page d'accueil de la Collection (<http://health.bmz.de/ghpc>), où les études de cas, les dossiers thématiques et des documents connexes sont disponibles en téléchargement.

Table des matières



RÉSUMÉ	04
ENTRÉE EN MATIÈRE: TSÉVIÉ, VILLE « PORTAIL »	06
LE CONTEXTE : LES ENJEUX ÉLEVÉS DU TOGO PAR RAPPORT À LA DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE	08
L'APPROCHE : METTRE LA DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE EN AVANT-PLAN DES POLITIQUES DE DÉVELOPPEMENT	14
FAIRE FACE AUX DÉFIS ET IMPRÉVUS DE LA MISE EN ŒUVRE	19
RÉSULTATS DE L'INITIATIVE DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE	22
LES ENSEIGNEMENTS CLÉS DE L'INITIATIVE DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE DU TOGO	26
ÉVALUATION PAR LES PAIRS	28
REMERCIEMENTS	29
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	30

Acronymes et abréviations

BMZ	Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement, Allemagne
CE	Commission Européenne
EDST	Enquête Démographique et de Santé au Togo
GHPC	German Health Practice Collection
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH
INSEED	Institut National de la Statistique et des Études Économiques et Démographiques
KfW	KfW Development Bank (Banque de développement KfW)
MPD	Ministère de la Planification du Développement
MPDAT	Ministère de la Planification, du Développement et de l'Aménagement du Territoire
ODD	Objectifs du Développement Durable
OIM	Organisation Internationale pour les Migrations
PNIASA	Programme National d'Investissement Agricole et de Sécurité Alimentaire
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement
ProDeG	Programme 'Décentralisation et Bonne Gouvernance'
ProDRA	Programme 'Développement Rural et Agriculture'
ProFoPEJ	Programme 'Formation Professionnelle et Emploi des Jeunes'
SCAPE	Stratégie de Croissance Accélérée et de Promotion de l'Emploi
UEMOA	Union Économique et Monétaire Ouest Africaine
UNDESA	Département des Affaires Économiques et Sociales des Nations Unies
UNECA	Commission Économique des Nations Unies pour l'Afrique
UNFPA	Fonds des Nations Unies pour la Population
UNPD	Division de la Population des Nations Unies

Résumé



ENCADRÉ 1. ENSEIGNEMENTS CLÉS

L'atteinte du dividende démographique est un puissant facteur de motivation pour intégrer la dynamique démographique dans la planification. Avec une baisse de la fécondité, de nombreux pays en développement espèrent un « dividende démographique », où une intégration efficace de la prochaine génération dans l'économie nationale pourrait ajouter jusqu'à 40% au produit intérieur brut. Cependant, pour tirer parti de ce potentiel futur, il faut planifier en tenant pleinement compte de la dynamique démographique – les changements projetés dans la taille, la composition et la répartition géographique de la population.

Une évaluation des données démographiques existantes et de leur utilisation est un moyen efficace de faire comprendre l'importance de la dynamique démographique pour la planification. La présentation de l'analyse de la situation de la qualité, de la collecte et de l'utilisation des données démographiques aux principales parties prenantes a convaincu ces décideurs d'accorder la priorité à la dynamique démographique pour améliorer la planification dans leur pays.

Les Ministères de Planification sont des partenaires bien placés pour le soutien des partenaires au développement (allemands et autres) à la prise en compte adéquate de la dynamique démographique dans les cycles de planification à travers les secteurs et les niveaux de gouvernement. Le Ministère togolais de la Planification du Développement, plutôt qu'un ministère sectoriel, s'est avéré être l'acteur le plus efficace pour diffuser largement et assurer l'intégration de la dynamique démographique dans ses propres structures décentralisées ainsi que dans les processus de planification des différents ministères sectoriels sous sa supervision.

Cette étude de cas retrace comment le Gouvernement du Togo, avec le soutien de la Coopération allemande au Développement, s'est lancé dans un processus d'amélioration de la planification dans tous les secteurs en y intégrant la dynamique démographique. Une caractéristique frappante de ce cas est l'appropriation forte du Gouvernement togolais et sa poursuite soutenue de l'approche, y compris après la fin de l'appui allemand.

LE DÉFI

Le Togo regarde vers l'avenir avec un nouveau plan quinquennal et une « Vision 2030 » basée sur les Objectifs du Développement Durable des Nations Unies. Avec un taux de fécondité abaissé, la population âgée de moins de 15 ans est passée de 46% à 42% entre 1996 et 2015. Ceci indique un potentiel que la génération montante, pourvu

qu'elle gagne sa vie et ait moins de dépendants à charge, puisse contribuer à un dividende démographique – « un cycle vertueux dans lequel progrès socioéconomique et changement démographique s'auto-entretiennent » (MPD, 2016b). Actuellement confronté à des taux élevés de chômage, de sous-emploi, de migration et d'urbanisation, le Togo vise à mieux maîtriser la collecte et l'exploitation des données sociodémographiques afin de planifier plus efficacement pour l'avenir.

LA RÉPONSE

L'initiative intersectorielle « Dynamique démographique dans la planification sectorielle nationale » a été active de mars 2015 à mars 2016. Appuyée par une équipe locale composée d'une responsable d'équipe expatriée et d'une démographe togolaise, cette initiative à petite échelle visait

à compléter trois programmes togolais-allemands de développement intervenant dans les villes moyennes de Kpalimé, Sokodé et Tsévié. L'objectif de l'initiative était formulé comme suit : « La planification et les programmes sectoriels nationaux du Togo sont mieux orientés vers les développements démographiques à moyen et à long terme ».

L'approche de dynamique démographique s'harmonisait avec les priorités du Ministère togolais de la Planification du Développement (MPD), qui en coopération avec la GIZ avait mis au point une série de directives de planification appliquées aux niveaux régional et local. Le Ministère, à travers sa nouvelle Direction des études de population, a rapidement pris les devants en pilotant la nouvelle initiative, étendant sa portée à un large éventail de parties prenantes clés. L'initiative a fourni un soutien dans trois domaines :

1. Il a démarré par une analyse de la situation des données démographiques existantes du pays et de la manière dont celles-ci sont collectées et utilisées. Cette évaluation a constitué la base pour la planification opérationnelle de l'initiative par les parties prenantes.
2. La Direction des études de population a élaboré des projections quinquennales des tendances démographiques en lien avec les trois secteurs de la coopération bilatérale: gouvernance décentralisée, agriculture et formation professionnelle.
3. Un accent majeur a été mis sur le développement des capacités des acteurs nationaux et locaux en matière d'intégration de la dynamique démographique dans la politique sectorielle. Cela comprenait une formation adaptée pour plus de 100 agents de planification régionaux et nationaux provenant de secteurs différents. Une contribution importante proposée par la Direction des études de population a été l'élaboration d'un guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans tout processus de planification.

Un défi majeur rencontré était l'insuffisance des données sociodémographiques existantes, révélée par l'évaluation initiale – un problème que le pays affronte maintenant à travers une réforme de son système d'enregistrement de l'état civil. La durée relativement courte du soutien allemand a motivé le Ministère, dès le départ, à s'appropriier pleinement l'initiative, en poursuivant l'approche de dynamique démographique dans l'élaboration de son nouveau Plan quinquennal de développement et de sa « Vision 2030 », mais également en étendant l'approche à d'autres ministères.

QU'EST-CE QUI A ÉTÉ RÉALISÉ ?

Cette mesure à petite échelle a engendré un nombre remarquable de produits de valeur en très peu de temps. Elle a impliqué un grand nombre de partenaires et de secteurs et s'est faite connaître à l'échelle nationale et même à l'extérieur du Togo.

Des outils faits sur mesure sont exploités : L'évaluation initiale détaillée de la collecte et de l'utilisation des données démographiques au Togo a fait prendre conscience des lacunes qui doivent être comblées et du besoin d'une formation appropriée pour les planificateurs, que l'initiative a fournie. Le '*Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans la planification nationale*' (MPD, 2015b)¹, que l'initiative a produit, a été largement diffusé et est utilisé à la fois pour la formation et la planification, y compris l'allocation budgétaire.

La dynamique démographique est maintenant au cœur du Ministère de la Planification du Développement :

Avec le soutien de l'initiative, la Direction des études de population a développé les premières études de perspectives démographiques du Togo et est devenue un acteur incontournable au sein du Ministère, avec l'établissement d'une structure de surveillance permanente pour assurer l'intégration effective de la dynamique démographique dans toute planification future dans le pays.

La planification aux niveaux régional et local s'améliore avec la prise en compte de la dynamique démographique :

Le Guide est utilisé dans les régions de coopération bilatérale pour élaborer les plans d'investissements annuels des municipalités et sera appliqué pour la préparation des futurs Plans de développement communaux.

Plusieurs ministères sectoriels prennent en compte la dynamique démographique :

Le Ministère de la Planification du Développement à travers la Direction des études de population a obtenu un financement de l'UNFPA pour former les agents de huit ministères sectoriels à l'utilisation du Guide, et il leur a demandé de l'appliquer systématiquement dans toutes leurs activités de planification, un processus qu'il supervise à travers sa nouvelle Cellule de veille. Le nouveau document de politique agricole du Togo a été fortement influencé par le Guide pour l'intégration de la dynamique démographique.

¹ Ci-après appelé 'le Guide' ou le 'Guide de dynamique démographique'.

Entrée en matière : Tsévié, ville « portail »

La circulation est animée sur la rue principale de Tsévié, où de nombreux taxis-motos convoient leurs clients entre cette petite ville et Lomé, capitale du Togo, à 30 kilomètres au sud. Selon la tradition locale, Tsévié a été fondé il y a 300 ans par des voyageurs qui y ont semé des graines de haricots. Alors que certains d'entre eux ont poursuivi leur chemin, d'autres s'y sont installés et ont attendu la récolte, disant « *Ayiya ne tse vie* », ce qui signifie en langue ewe « Laissez les haricots mûrir un peu ! »

Le chef-lieu de la Région Maritime du Togo est le premier arrêt sur l'autoroute qui relie le port de Lomé aux pays enclavés du Sahel. La ville de 55 000 habitants croît très lentement, de 0,4% par an : par contraste, la population totale du Togo augmente de 2,38% par an et celle de Lomé de 3,4% (République Togolaise et GIZ, 2016). En fait, c'est la proximité de la capitale nationale qui fait de Tsévié un lieu de passage, la porte d'entrée de Lomé.

La Région Maritime du Togo est une des trois régions où depuis 2012 la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ), pour le compte du Ministère allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ), concentre son soutien dans les secteurs de la gouvernance décentralisée, l'agriculture et la formation professionnelle. Pour renforcer ce soutien, en 2015, la Coopération allemande au Développement, en consultation avec le Gouvernement togolais, a introduit une initiative intitulée « **Dynamique démographique dans la planification sectorielle nationale** ».

L'objectif de cette initiative était de rendre la planification sectorielle plus réaliste et plus efficace en veillant à ce qu'elle tienne compte de la dynamique démographique. À partir d'une analyse complète de la collecte et de l'utilisation des données démographiques au Togo, l'initiative Dynamique démographique a appuyé le Gouvernement en élaborant des études prospectives pour les trois secteurs prioritaires de la coopération bilatérale, ainsi que par des mesures de renforcement des capacités, y compris un guide convivial en six étapes, pour les planificateurs dans tous les domaines. Cet outil pratique a été diffusé conjointement par la Coopération allemande au Développement



● Route principale de Tsévié.

et le Ministère togolais de la Planification du Développement, pour veiller à ce que la situation actuelle et future de la population bénéficiaire soit au cœur de tout processus de planification.

Dans le Bureau régional de planification de Tsévié, à un bloc de la route principale, son directeur, M. Wama Ali Kodjo, explique les défis auxquels il est confronté : « Depuis que Tsévié est devenu le chef-lieu de la Région Maritime, qui inclut la ville de Lomé, notre petit bureau est en charge de la planification pour une région de trois millions d'habitants – 42% de la population togolaise – concentrés dans à peine 23% de la superficie du pays. » M. Wama est profondément conscient de l'importance de la dynamique démographique pour une planification exacte. Il explique : « En planifiant des infrastructures comme les écoles, les routes ou les structures de santé, nous planifions pour des êtres humains. Donc, négliger la dimension de la dynamique démographique – la façon dont notre groupe-cible est susceptible de changer et de se développer à l'avenir – nous conduirait à des projets qui sont erronés ! Grâce à l'initiative Dynamique démographique, nos autorités locales sont toutes conscientes et sensibilisées par rapport à cette dimension importante. »



● Le Directeur régional de la planification de Tsévié parcourant le Guide d'intégration de la dynamique démographique.



« La dynamique démographique décrit comment les populations changent au fil du temps en termes de taille, de composition et de répartition géographique. »

Document de stratégie BMZ 10 (2013)

L'initiative soutenue par l'Allemagne, « Dynamique démographique dans la planification sectorielle nationale », a commencé comme une intervention mineure destinée à compléter les trois programmes bilatéraux, mais a fini par gagner un degré d'appropriation sans précédent de la part des autorités togolaises. Son produit phare, le Guide de dynamique démographique, a même attiré de l'attention hors des frontières togolaises.

M. Hassim Maliawai, l'assistant de M. Wama, intervient : « Lorsque l'initiative Dynamique démographique a lancé son évaluation des données démographiques localement disponibles, j'étais parmi les chercheurs de terrain à recueillir ces informations. C'était parfois gênant, car nous avons découvert qu'au niveau local la gestion des données était très insuffisante, en particulier pour les registres d'état civil – naissances, mariages et décès – qui sont la base pour connaître votre communauté et planifier pour elle. Mais en fin de compte cette expérience a servi à motiver les décideurs à réformer la gestion des données, y compris les procédures d'enregistrement d'état civil. »

Brandissant un document mince à couverture noire et blanche, le Directeur régional de la planification ajoute : « La contribution la plus importante de l'initiative Dynamique démographique est ce Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans tout processus de planification. C'est une approche simple, en six étapes, que chacun peut appliquer – vous n'avez pas besoin d'être planificateur professionnel ou démographe. La municipalité l'utilise déjà pour préparer ses plans annuels d'investissements, et il sera appliqué pour la mise à jour du Plan de développement communal de Tsévié en 2020. »

« Grâce à un accent accru sur la dynamique démographique, » conclut M. Wama, « la ville a une meilleure vue d'ensemble de la population locale, y compris des personnes imposables. Avec de meilleures données de planification y compris la dynamique démographique, Tsévié aura une meilleure maîtrise des recettes fiscales à l'avenir. »

MÉTHODOLOGIE DE L'ÉTUDE DE CAS

En janvier 2017, presque un an après la fin de l'initiative soutenue par l'Allemagne, une auteure/chercheuse dépêchée par la Collection GHPC a pris connaissance de tous les rapports et autres documents disponibles sur l'initiative Dynamique démographique, avant de se rendre au Togo pour avoir une impression concrète de ce qui avait été fait. Au Togo, elle a interviewé divers partenaires et parties prenantes impliqués dans l'initiative, y compris d'anciens membres du personnel, des consultants, et des représentants du Ministère de la Planification du Développement ainsi que d'autres partenaires gouvernementaux. Conformément à la nouvelle orientation de la Collection GHPC sur les leçons à tirer de la mise en œuvre, cette étude de cas a ensuite été préparée en étroite collaboration avec ceux qui avaient travaillé dans l'initiative – à travers une réflexion critique sur le processus de mise en œuvre, les défis qui sont survenus, et les enseignements qui ont été générés en y faisant face.

Après un aperçu du contexte et de l'historique de l'initiative Dynamique démographique, cette étude examine l'approche adoptée et les défis rencontrés, avant de résumer les résultats obtenus et les perspectives pour l'avenir. Un dernier chapitre porte sur les leçons qui peuvent être tirées de la mise en œuvre de l'initiative, et l'étude conclut par le résumé des évaluations de deux experts indépendants dans le domaine de la dynamique démographique et de la planification.

Le contexte : Les enjeux élevés du Togo par rapport à la dynamique démographique

Après presque 20 années de turbulences sociales et politiques, au cours desquelles la coopération internationale au développement a été largement suspendue, le Togo a progressivement restauré la stabilité et la croissance et se tourne vers un avenir meilleur. La petite nation ouest-africaine a tous les atouts d'un paradis tropical, de ses plages de sable blanc bordées de palmiers au sud, de la savane au nord, riche en animaux sauvages, et ses collines et montagnes verdoyantes, encore sillonnées par les sentiers de randonnée tracés lors de la colonisation allemande² il y a plus de cent ans.

La prospérité est de plus en plus visible : la route principale nord-sud du pays est en train d'être repavée, et des stations-service modernes avec petites épiceries surgissent en bordure. Les principales exportations du Togo sont les phosphates, le ciment et le coton, mais sa ressource la plus importante est le port en eau profonde de Lomé (le seul sur le Golfe de Guinée) et les services de transit et de voyage associés. Avec le soutien nouvellement disponible de partenaires financiers et techniques, le pays a entrepris un ambitieux programme d'investissements publics dans les infrastructures propices à la croissance, y compris son aéroport international, qui est devenu une escale régionale importante. Alors que le Fonds Monétaire International (2017) s'inquiète que « le rythme rapide des investissements ait contribué à une augmentation prononcée de la dette publique et du déficit courant », la Banque Mondiale (2017a) est optimiste quant à la reprise économique du Togo : la croissance du produit intérieur brut est restée au-dessus de 5% au cours des trois dernières années, ce qui est plus élevé que pour la plupart des pays d'Afrique sub-saharienne.

Situé entre le Ghana et le Bénin, le pays étroit a une population inégalement répartie, avec la plus forte concentration dans la Région Maritime du sud et les villes. Avec un taux de croissance annuelle entre 3,1% et 2,7%, la population a augmenté, de moins de 1,5 million en 1960 (INSEED, 2015) à environ 7 millions en 2016 (MPD, 2016a), dont 60% sont engagés dans des activités agricoles (Banque Mondiale, 2017a). La pauvreté est très répandue, bien qu'elle ait diminué entre 2011 et 2015 de 59% à 55% ; cependant 69% des ménages ruraux vivent encore en dessous du seuil de pauvreté (Ibid.). La pauvreté rurale alimente une forte tendance à l'urbanisation : au cours des 40 dernières années, la proportion de citadins a presque doublé, passant de 23% de la population en 1975 à 40% en 2015 (UNDESA, 2017a).

PAUVRETÉ, CHÔMAGE ET MIGRATION

Bien que la pauvreté prononcée du Togo soit atténuée par les prix bas des denrées alimentaires de première nécessité (Banque Mondiale, 2017b), une frustration se manifeste à l'occasion, comme dans des grèves des enseignants ou les émeutes qui ont éclaté après une récente hausse des prix du carburant, qui menaçait le gagne-pain des chauffeurs de camions et de taxis et de l'armée de jeunes hommes qui conduisent des taxis-motos connus sous le nom de « *zem-idjan* »³. 28% de la population est sous-employée ou sans emploi (INSEED, 2016). Particulièrement frustrante est la situation des nombreux chômeurs diplômés, conséquence d'une planification inadéquate des ressources humaines. Les causes profondes de ce problème sont multiples, dont une concordance insuffisante entre les compétences proposées par les offres de formation et celles requises par le marché du travail, le manque d'emplois pour les universitaires et le manque d'emplois dans des branches innovantes pour absorber les jeunes créatifs.

² Le Togo était une colonie allemande de 1884 à 1916. Il a obtenu son indépendance de la France en 1960.

³ « Amène-moi vite » en langue fon du Bénin.

DES PROJETS POUR SORTIR DE LA PAUVRETÉ



● Une classe d'école primaire rurale au Togo.

Ces jeunes femmes et hommes ont un rôle important à jouer dans le projet d'avenir des autorités togolaises. Cherchant à associer le développement humain à la croissance économique, le Gouvernement a élaboré un plan quinquennal de réduction de la pauvreté appelé « Stratégie de Croissance Accélérée et de Promotion de l'Emploi » (SCAPE) pour la période 2013-2017. Actuellement, le Ministère de la Planification du Développement travaille sur un nouveau Plan de développement national 2018-2022 – et une « Vision 2030 » pour cibler là où le pays devrait se situer dans 13 ans (l'horizon du Programme 2030 des Nations Unies). Ces documents présentent les priorités du Togo : « Développer les secteurs à fort potentiel de croissance ; renforcer les infrastructures économiques ; développer le capital humain, les filets de protection sociale et l'emploi ; une meilleure gouvernance ; et la promotion d'un développement plus durable, équilibré et participatif » (Banque Mondiale, 2017a).

Les stratégies de développement du Togo, comme dans tout processus de planification, sont axées autour des êtres humains en tant que bénéficiaires et acteurs. Ceci semble évident, mais trop souvent – y compris dans les programmes de coopération au développement – la planification n'atteint pas ses objectifs car elle ne tient pas suffisamment compte des changements futurs de la taille, de la composition et de la répartition géographique de la population. Des conséquences typiques sont, par exemple, une route nouvellement construite qui est déjà trop étroite pour accueillir une circulation de plus en plus dense, des offres inadéquates en matière de transports en commun, ou des classes surchargées et trop peu d'enseignants dans des régions où l'on a sous-estimé le nombre d'enfants.

Comment éviter de telles défaillances coûteuses ? Comment tenir compte de la dynamique démographique dans la planification – avec prévoyance et dans l'intérêt de la communauté ?

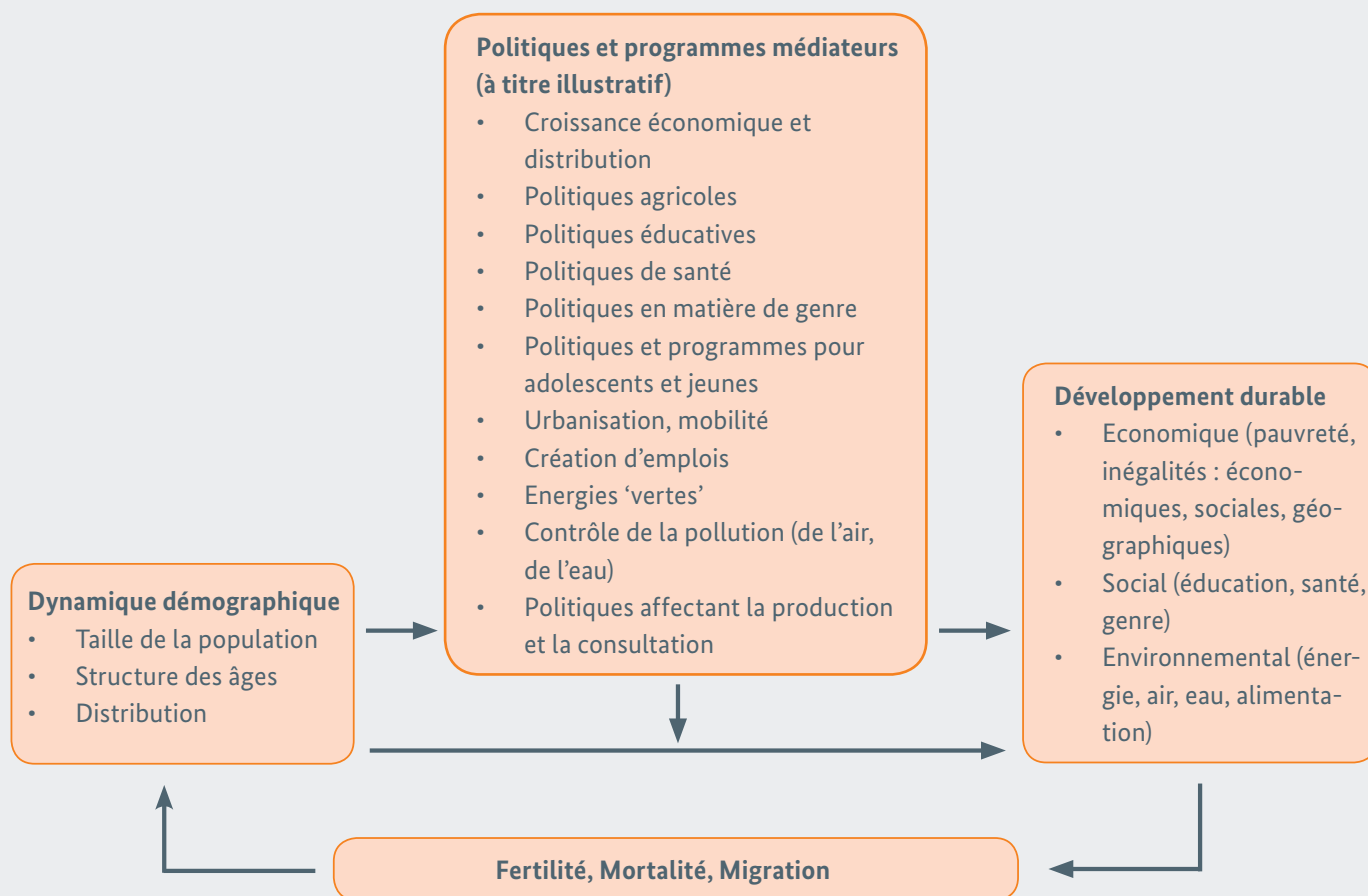
La Figure N° 1 (page suivante) illustre schématiquement le fait que la dynamique démographique est influencée par l'interconnexion de facteurs comme la fécondité, la mortalité et la migration, et qu'à son tour elle a un impact sur le développement économique, social et environnemental, qui peut également être influencé par des programmes que les gouvernements peuvent (éventuellement) mettre en place.

La migration est prononcée : la migration interne inclut non seulement les habitants ruraux qui se déplacent vers les villes pour des études ou des opportunités d'emploi, mais aussi les agriculteurs – souvent sous l'impulsion du changement climatique – qui se déplacent vers d'autres zones rurales à la recherche de terres agricoles plus fertiles. Les migrations internationales sont remarquablement élevées – non seulement dans les pays ouest-africains comme le Ghana et le Nigeria pour le travail ou le commerce, mais encore plus loin : le Gabon, l'Arabie Saoudite et l'Allemagne ont tous des communautés togolaises considérables. En 2011, 372 600 citoyens togolais ont été recensés en dehors de leur pays, et les envois de fonds de la diaspora togolaise sont devenus une contribution importante à l'économie du Togo, représentant près de 10% du produit intérieur brut (OIM, 2016).

Le Togo a été classé 162ème sur 188 pays sur l'Indice de développement humain du PNUD en 2015, et a réussi à atteindre seulement deux sur ses huit Objectifs du millénaire pour le développement (Banque Mondiale, 2017a). Bien que le Togo n'ait pas atteint son objectif de réduire la mortalité infantile de deux tiers, la mortalité des enfants de moins de cinq ans a été divisée par deux entre 1990 (150/1000 naissances vivantes) et 2015 (77/1000) (UNICEF, 2017). Les deux objectifs que le Togo a réussi à atteindre étaient de maîtriser le VIH – avec une prévalence actuelle de seulement 0,8% chez les 15 à 24 ans (EDST 2013-14) – et l'enseignement primaire. En effet, malgré les longues années d'instabilité politique et sociale, le Togo a réussi à maintenir des taux nets de scolarisation remarquablement élevés dans l'enseignement primaire et secondaire de respectivement 89% et 46%, avec un taux d'alphabétisation de 80% du groupe d'âge de 15 à 24 ans (UNICEF, 2016).



FIGURE 1. INTERRELATIONS ENTRE DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE ET DÉVELOPPEMENT DURABLE



(Source: ICOMP 2015)

LE TOGO ASPIRE À PARTICIPER À LA RÉVOLUTION DES DONNÉES

Le point de départ pour saisir les tendances démographiques sont des données démographiques actualisées, fiables et désagrégées, concernant le présent et le passé. Également nécessaires sont des planificateurs avec les capacités suffisantes pour analyser, interpréter et présenter publiquement les données. Sur la base des données disponibles, les planificateurs utilisent différents modèles pour projeter les futures évolutions démographiques, y compris parfois avec des scénarios alternatifs reflétant différentes hypothèses, telles qu'une croissance démographique plus rapide ou plus lente (UNFPA, 2016a). Associées à des données sur les conditions environnementales, économiques et sociales, les projections démographiques sont fondamentales pour planifier les infrastructures, ainsi que les services de santé, d'éducation et autres. Comme le souligne le Fonds des Nations Unies pour la Population (UNFPA, 2014), « sans ces données, les pays ne peuvent espérer comprendre ou répondre aux besoins de leurs populations en constante évolution ». En fait, plus de 40%

des indicateurs mondiaux des Objectifs du Développement Durable (ODD) sont basés sur des données démographiques (UNDESA, 2017b).

Des données démographiques inadéquates font partie du problème au Togo : Durant les longues années d'agitation interne et d'isolement international, les systèmes statistiques du pays et ses pratiques d'enregistrement d'état civil n'ont pas progressé. Les moyens financiers et le soutien technique pour moderniser ces systèmes faisaient défaut. Presque 30 ans se sont écoulés entre le Recensement général de la population de 1981 et le recensement suivant de 2010. Maintenant, le pays est impatient de participer à la Révolution des données prônée par les Nations Unies et l'Union Africaine. Le Togo est cosignataire du Consensus africain sur les données de 2015, qui engage ses membres à la vision partagée d'un « écosystème dynamique fournissant des données opportunes, désagrégées et propulsées par les utilisateurs pour le bien public et un développement inclusif » (UNECA, 2015).

Le Togo est confronté à des défis démographiques complexes : une forte migration et urbanisation couplée à une population croissante de jeunes entrant sur le marché du travail. Les jeunes âgés de 15 à 24 ans sont présentement estimés à 19% – près d'un cinquième – de la population (UNDESA, 2017a), tandis que 42% ont moins de 15 ans. L'ambition du pays est de capitaliser cette croissance de la jeunesse pour bénéficier d'un « dividende démographique ».

→ « Les perturbations actuelles de notre jeunesse sont le résultat de ne pas avoir prêté attention à la dynamique démographique il y a 20 ans. »

Akan Faissal, macro-économiste, co-auteur du Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans la planification nationale

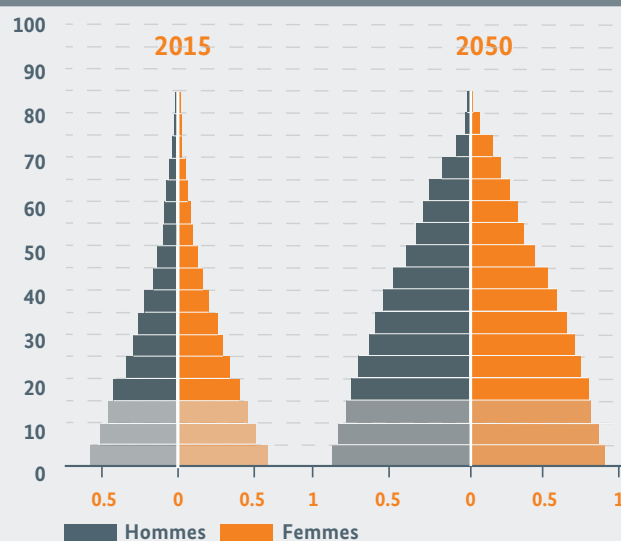
EN ESPÉRANT UN DIVIDENDE DÉMOGRAPHIQUE

Le « dividende démographique » est une des raisons pour lesquelles de nombreux gouvernements africains, y compris celui du Togo, ont commencé à prêter un plus grand intérêt à la dynamique démographique de leurs pays. Le concept fort débattu décrit les gains économiques que les pays pourraient potentiellement générer pendant une fenêtre d'opportunités créée lorsque la fécondité diminue, entraînant une augmentation de la proportion des adultes en âge de travailler par rapport aux enfants à charge. Dans des circonstances favorables, ce « bonus démographique » peut entraîner un avantage économique – un dividende démographique – s'il est appuyé par « des investissements soutenus dans l'éducation et le développement des compétences, la santé, la création d'emplois et la bonne gouvernance » (UNFPA, 2016a). On estime qu'un dividende démographique peut ajouter de 30 à 40% à la croissance normale du produit intérieur brut (CE, 2017).

Après certains pays d'Asie et d'Amérique latine, le continent africain a de grands espoirs de récolter un dividende démographique, puisque la fécondité a commencé à diminuer, et le nombre d'adultes en âge de travailler est en progression par rapport au nombre d'enfants à charge (CE, 2017 ; UNFPA, 2016b). L'Union Africaine a déclaré comme thème pour l'année 2017 : « Tirer pleinement profit du dividende démographique en investissant dans la jeunesse ».

L'actuelle pyramide des âges du Togo (Figure 2) montre un certain potentiel pour un dividende démographique puisqu'il y a moins d'enfants âgés de 0 à 4 ans que de 5 à 9 ans. Bien que la fécondité soit encore à un niveau élevé de 4,8 naissances vivantes par femme, ceci représente une réduction de 25% par rapport aux 6,4 de 1988 (EDST 2013-14).

FIGURE 2. PYRAMIDE DES ÂGES DU TOGO



(Source: EDST 2013-14)

Même si l'utilisation de la contraception moderne a connu une croissance timide, de 6% à seulement 19% entre 1996 et 2015, au cours de cette même période la proportion de la population de moins de 15 ans a diminué de 46% à 42% (UNDESA, 2017a). Cette réduction de la fécondité pourrait bien être en corrélation avec le fait que le Togo ait réduit de moitié la mortalité infantile depuis 1990 (voir ci-dessus p. 9).

Le potentiel d'un pays à récolter un dividende démographique est calculé sur la base de son « taux de dépendance » : la proportion de personnes inactives (moins de 15 ans et plus de 65 ans) par rapport à celles en âge de travailler (15-64 ans). En raison de la diminution de son taux de fécondité, le taux de dépendance du Togo est estimé avoir diminué de 8,5/10 en 2011 à 8/10 en 2016 (INSEED 2015) – une baisse qui est plus prononcée que dans de nombreux autres pays francophones de l'Afrique de l'Ouest.

Si cette tendance se poursuit, le taux de dépendance atteindra un niveau potentiellement propice à un dividende démographique (UNFPA, 2011), pour « enclencher un cycle vertueux dans lequel progrès socioéconomique et changement démographique s'auto-entretiennent. Les fruits du dividende démographique peuvent donc être récoltés longtemps, à condition d'avoir amorcé le processus à temps. » (MPD, 2016b)

Compte tenu de la priorité accordée à ce sujet, le Gouvernement togolais a mis en place, sous l'égide de l'important Ministère du Développement à la Base, de l'Artisanat, de la Jeunesse et de l'Emploi des Jeunes, une Coalition Nationale pour l'Emploi des Jeunes⁴ associant 12 ministères, diverses

⁴ Par Décret N° 2016/088 du 2 août 2016.

chambres de commerce, des associations d'employeurs et des ONG. Le Gouvernement togolais a également lancé une équipe technique du Ministère de la Planification du Développement qui utilise la méthodologie des « comptes de transfert nationaux » (NTA – *National Transfer Accounts*) promue par l'UNFPA pour étudier les facteurs socioéconomiques pertinents pour le dividende démographique (MPD, 2016a). L'approche NTA compare un certain nombre de variables pour étudier « les flux des ressources envers des utilisations, dans une perspective générationnelle » (UNPD, 2017⁵).

➔ « Le dividende démographique c'est quand la dynamique démographique rencontre la dynamique économique. »

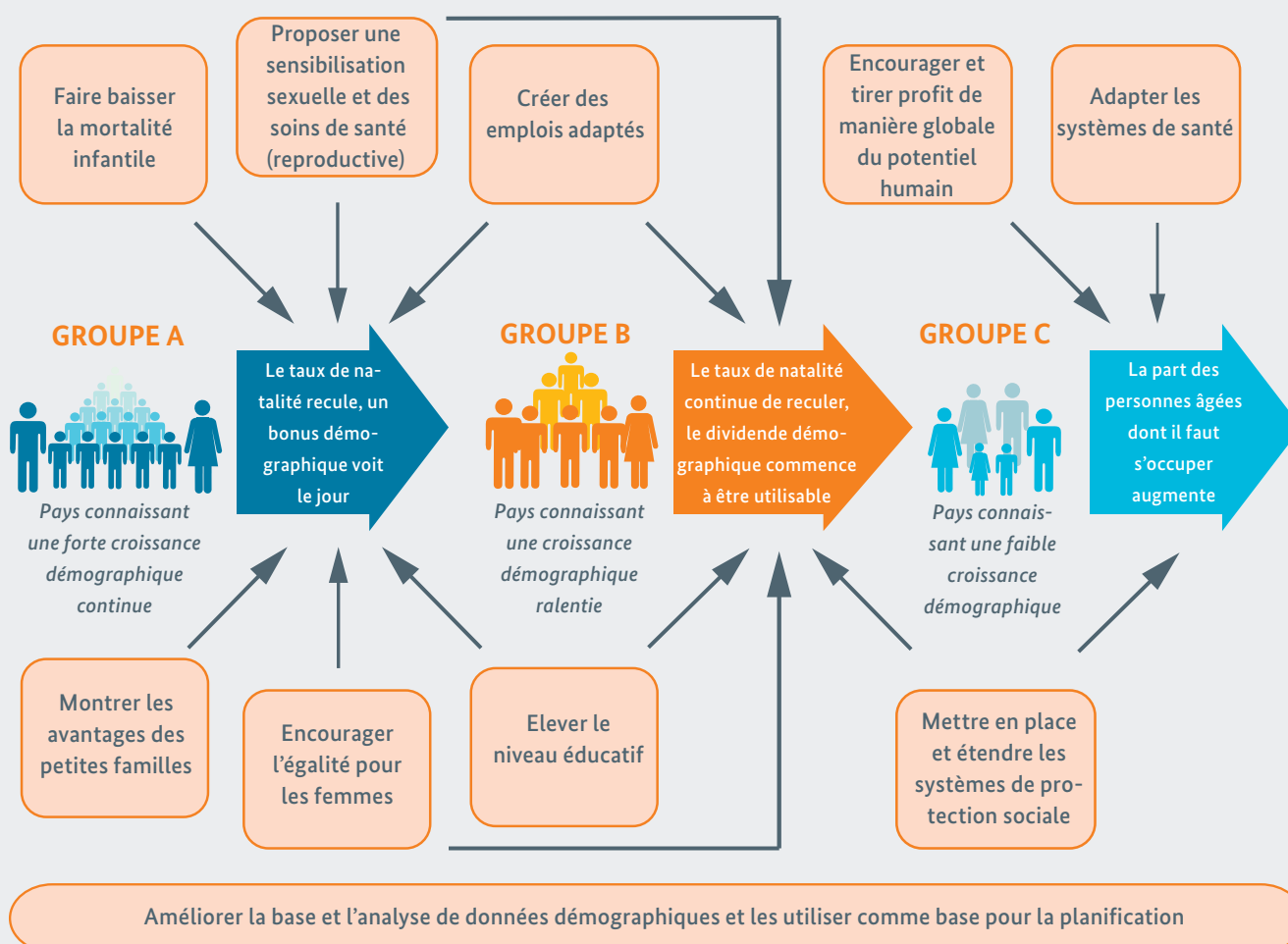
M. Koubalekota Kamaga, Secrétaire Technique de la SCAPE

LA COOPÉRATION GERMANO-TOGOLAISE VISE À APPUYER DES CONDITIONS FAVORABLES À UN DIVIDENDE DÉMOGRAPHIQUE

Dans sa Stratégie de croissance économique SCAPE, le Gouvernement du Togo décrit les mesures qu'il entreprendra pour créer les conditions nécessaires pour le dividende démographique, telles que la création d'emplois pour les jeunes, y compris dans le secteur agricole, et la bonne gouvernance à tous les niveaux de l'administration publique. Avec la reprise officielle en 2012 de la coopération bilatérale entre le Togo et l'Allemagne, la GIZ, au nom du BMZ, soutient trois programmes majeurs dans ces secteurs prioritaires⁶. Tous interviennent dans les zones autour des villes moyennes de Kpalimé, Sokodé et Tsévié.

➔ FIGURE 3. SUR LA VOIE D'UN DIVIDENDE DÉMOGRAPHIQUE:

Possibilités d'intervention des gouvernements sur la voie du développement démographique



(Source: BMZ, 2013)

⁵ <http://www.ntaccounts.org/web/nta/show/>

⁶ La Coopération Financière allemande, à travers la Banque de Développement KfW, fournit un appui complémentaire en matière d'infrastructures et d'équipements dans ces mêmes secteurs.

Le programme Formation Professionnelle et Emploi des Jeunes (ProFoPEJ) vise à un meilleur alignement de la formation professionnelle sur le marché de l'emploi et à l'introduction de mesures d'assurance qualité pour aider les entreprises en zone rurale à combler leurs besoins en travailleurs bien formés. Le programme Développement Rural et Agriculture (ProDRA) intervient dans les secteurs agricole et forestier en appui au développement de « chaînes de valeur » pour assurer la productivité et des emplois dans le milieu rural, en se concentrant sur les domaines du café, de la noix de cajou, de l'ananas et du bois énergie. Le programme Décentralisation et Bonne Gouvernance (ProDeG) conseille le Gouvernement sur la mise en œuvre de la décentralisation politique, administrative et fiscale, et appuie les trois municipalités pour renforcer l'efficacité et la transparence de leurs services et l'implication des citoyens (GIZ, 2017).

Les trois programmes sont affectés par la migration en dedans et en dehors de leurs zones d'intervention, et vivent la déficience en données démographiques comme une entrave pour mieux comprendre ce phénomène et pour renforcer la planification dans leurs secteurs respectifs. Ils ont estimé que des analyses améliorées en dynamique démographique les aideraient, respectivement, à mieux planifier la création d'emplois des jeunes, mieux contrer les forces qui drainent les jeunes des régions rurales, et avoir une meilleure vue d'ensemble des citoyens locaux, y compris en tant que contribuables.

Ce besoin de la part des programmes bilatéraux a trouvé un écho dans la politique du BMZ sur l'intégration de la dynamique démographique en tant que thème transversal dans la Coopération allemande au Développement (BMZ, 2013). Ce document stratégique présente son concept d'un appui intersectoriel et transversal pour aider les pays partenaires dans leur gestion des changements démographiques, avec un accent sur les jeunes et sur les données démographiques désagrégées. C'était pour compléter les trois programmes bilatéraux au Togo que l'équipe pays de la GIZ et le Programme sectoriel sur la Dynamique démographique / Santé et Droits sexuels et reproductifs, basé en Allemagne, ont soutenu une mesure pilote⁷ transversale et à court terme intitulée « Renforcement de l'intégration de la dynamique démographique dans les politiques sectorielles nationales ».

Les prochains chapitres présentent la structure et l'approche de cette initiative novatrice, et les types de défis qu'elle a rencontrés au cours de sa mise en œuvre.

⁷ Cette mesure a été financée pour le compte du BMZ à travers le Fonds d'Études et d'Experts de la GIZ, qui met à disposition par les Bureaux pays GIZ un budget modeste pour une activité spécifique liée à un programme existant.

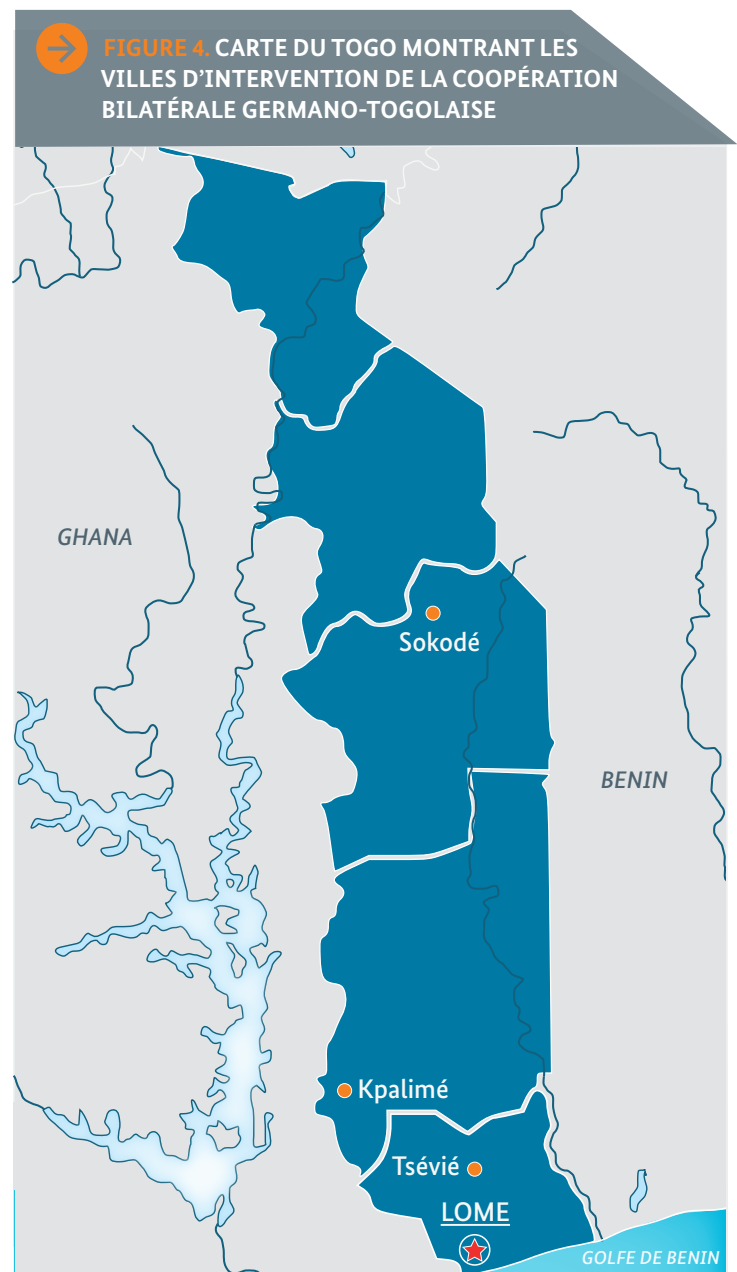
L'approche : Mettre la dynamique démographique en avant- plan des politiques de développement

Coordonnée par le Ministère togolais de la Planification du Développement (MPD), l'initiative avait comme objectif : « La planification et les programmes sectoriels nationaux du Togo sont mieux orientés vers des développements démographiques de moyen à long terme. »

Ciblant les trois régions et secteurs de la Coopération bilatérale germano-togolaise, l'initiative devait apporter un soutien dans trois domaines : une analyse de la situation des données démographiques existantes du pays et comment elles sont recueillies et utilisées ; des projections des tendances démographiques en relation avec les trois secteurs ; et le développement des capacités des acteurs nationaux et locaux sur l'intégration de la dynamique démographique dans les politiques sectorielles.

CHRONOLOGIE ET MISE EN PLACE

L'initiative a duré 17 mois : une phase préparatoire de quatre mois, de novembre 2014 à février 2015, a été suivie d'une phase active d'un peu plus d'un an, de mars 2015 à mars 2016. Le côté allemand a mis en place une équipe de deux expertes : une Responsable de projet internationale travaillant déjà pour le programme Bonne Gouvernance, qui devait consacrer 10% de son temps à la nouvelle initiative, et une démographe togolaise en tant que Conseillère technique. Le Programme sectoriel en Allemagne fournissait un appui technique et financier.



Au sein du Ministère de la Planification du Développement, le partenaire togolais de l'initiative était la Direction des études de population, récemment établie au sein de la Direction Générale de la planification et du développement. Une autre structure importante du Ministère est l'Institut National de la Statistique et des Études Économiques et Démographiques (INSEED), responsable des enquêtes à grande échelle, telles que le Recensement national de la population et les Enquêtes démographiques et de santé au Togo (EDST).

Les trois programmes bilatéraux, tout en travaillant dans des secteurs différents, étaient prêts à collaborer sur l'initiative de dynamique démographique, parce qu'ils la percevaient comme étant pertinente pour tous les trois. Ils ont convenu conjointement de commencer par une analyse de la situation des données démographiques, et de réfléchir sur les moyens d'intégrer les tendances démographiques dans la planification de leurs activités.

L'atelier de lancement de l'initiative a sensibilisé 85 acteurs clés des différents ministères, régions, communes et partenaires au développement sur le dividende démographique et l'importance de prendre en compte les tendances démographiques dans la planification des politiques nationales et

sectorielles. Par la suite, l'initiative a systématiquement associé un large éventail de parties prenantes à ses activités : les ministères partenaires des trois programmes bilatéraux et leurs services déconcentrés, les représentants des collectivités locales, mais aussi des partenaires extérieurs tels que l'UNFPA et l'Union des Communes du Togo. L'UNFPA s'est avéré un allié particulièrement proche, et son soutien a contribué à rehausser la crédibilité de l'initiative auprès d'autres partenaires internationaux.

ÉVALUATION DE L'ÉTAT ET DE L'UTILISATION DES DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES AU TOGO

Le point de départ de l'initiative pour développer ses activités a été l'analyse de la situation des données socio-démographiques au Togo. Cette « *Etude sur l'état des lieux de l'intégration de la dynamique démographique dans la planification au Togo* » (MPD, 2015a – ci-après dénommée « l'Évaluation »), voulait répondre aux questions suivantes :

- Quelles données existent / sont disponibles ?
- Qui les recueille – et comment ?
- Qui les utilise – et comment ?



ENCADRÉ 2. L'ÉVALUATION : SES CONCLUSIONS EN BREF

Qui recueille les données démographiques ?

Dans le cadre de la Loi Statistique Nationale du Togo, l'INSEED, avec l'aide de partenaires tels que la Banque Mondiale, le PNUD, l'UNFPA et l'UNICEF, est la structure principale chargée de la collecte des données sociodémographiques à travers des enquêtes, des recensements et des analyses des informations d'état civil. Certains ministères sectoriels, tels que l'Éducation et la Santé, ont également des structures qui recueillent des données de routine spécifiquement pour leur secteur.

Quelles données sont disponibles ?

Les sources existantes de collecte de données ont pour l'essentiel fourni des informations sur la structure de la population et son taux de croissance. Ces données sont cependant limitées par la qualité médiocre des systèmes d'enregistrement d'état civil et des statistiques, leur désagrégation insuffisante (pour inclure les niveaux préfecture et village), et une faible accessibilité des informations (selon 55% des répondants interrogés pour l'Évaluation). Une coopération inadéquate entre les services et l'insuffisance des ressources humaines, financières et matérielles pour collecter et stocker les données, rendent difficile la tâche de rassembler les données sociodémographiques d'une façon détaillée, régulière et standardisée.

Quelle utilisation est faite des données ?

Dans les documents de planification existants tels que la SCAPE, les politiques sectorielles et les Plans de développement communaux, les données démographiques ont tendance à être mises en évidence dans le diagnostic introductif, mais beaucoup moins aux autres étapes de la planification telles que la définition des objectifs et des priorités, qui mettent davantage l'accent sur les questions budgétaires. La planification est également entravée par l'insuffisance des données, par exemple sur l'urbanisation et les migrations internes.

Comment peut-on améliorer la collecte et l'utilisation des données ?

L'Évaluation voit un potentiel dans le rôle central et de coordination de l'INSEED, et recommande la création d'un partenariat entre les secteurs pour la collecte et l'utilisation des données démographiques, ainsi que le développement de structures de planification dans ces différents secteurs, dont le personnel peut être sensibilisé sur l'intégration de la dynamique démographique. Une recommandation forte de l'Évaluation est de mettre l'accent sur le développement des capacités des planificateurs à tous les niveaux, y compris la préparation d'un Guide pour une meilleure prise en compte de la dynamique démographique dans la planification sectorielle.

En un temps record, entre mars et avril 2015, quatre agents régionaux de planification, guidés par la démographe de l'initiative, ont recueilli et analysé un immense corpus de données sociodémographiques et d'autres informations dans les régions, préfectures et villes d'intervention bilatérale, ainsi qu'au niveau national. Ils ont ciblé les ministères partenaires des programmes bilatéraux aussi bien que le Ministère de la Planification du Développement, y compris l'INSEED, ainsi que des partenaires au développement bilatéraux et multilatéraux, et ont mené des entretiens. Ils ont identifié les services chargés de la collecte des données et les ont interviewés sur leurs méthodes et la fréquence, et sur l'utilisation des données. Ils ont fait l'inventaire des données disponibles et constaté un manque de plusieurs types de données auxquelles ils s'attendaient. Ils ont analysé la façon dont les données démographiques étaient utilisées dans la préparation des stratégies des différents secteurs et dans les échanges d'informations entre les secteurs et les partenaires au développement. Ils ont finalement formulé des recommandations pour une meilleure intégration du facteur dynamique démographique dans la planification aux niveaux national, régional et local.

Les résultats préliminaires ont été partagés et vérifiés avec les planificateurs locaux et les autorités administratives dans les trois régions et au niveau national au cours du mois de mai 2015. Les résultats finalisés ont été compilés dans un rapport (MPD, 2015a) qui a identifié une multitude de lacunes et de faiblesses liées aux méthodes de collecte et de stockage des informations, qui entravaient le potentiel du pays à affronter ses défis démographiques. Il était évident que le Togo aurait besoin de renforcer ses capacités institutionnelles et humaines en matière de données démographiques, de statistiques et de politique de population.

La version finale de l'Évaluation a été présentée au début de juillet 2015 à 100 praticiens et décideurs en matière de développement. Ils ont été réunis pour préparer le Plan opérationnel de l'initiative, et ils ont largement adopté les recommandations de l'étude, y compris en particulier une qui ne faisait pas partie du concept original de l'initiative : le projet de développer un Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans la planification sectorielle (voir page suivante).

DÉVELOPPEMENT DE PROJECTIONS SOCIO-DÉMOGRAPHIQUES

Comme prévu, sur la base des données existantes, des projections des tendances démographiques ont été élaborées pour les cinq prochaines années concernant les trois secteurs prioritaires de la Coopération bilatérale germano-togolaise : l'agriculture et le développement rural, la formation professionnelle et l'emploi des jeunes, et la bonne gouvernance et la décentralisation.

⁸ Programme National d'Investissement Agricole et de Sécurité Alimentaire.



« La dynamique démographique est importante, car il est nécessaire de placer l'être humain au centre du développement. »

Véronique Dossou, démographe, initiative Dynamique démographique

La préparation des trois études par la Direction des études de population nouvellement restructurée, a été une expérience formatrice pour cette direction, puisqu'elles étaient les toutes premières projections démographiques mises au point par le Ministère de la Planification du Développement, un exercice qui n'avait même pas été entrepris dans la préparation de la SCAPE.

Elles ont présenté un premier exemple de la façon dont la planification des politiques nationales – dans ce cas, en ce qui concerne la formation professionnelle en milieu urbain et le développement agricole – pourrait prendre en compte des considérations démographiques. Une projection qui se démarque est l'estimation que d'ici 2021 il y aura 277 000 nouveaux jeunes sur le marché du travail, qui auront besoin d'être pris en compte lors de la formulation des politiques de l'emploi (République Togolaise et GIZ, 2016).

DÉVELOPPEMENT DES CAPACITÉS EN DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE POUR LA PLANIFICATION SECTORIELLE

Sur la base des besoins identifiés dans l'Évaluation, entre août et novembre 2015, plus de 100 agents de planification venant de différents secteurs, tant au niveau central que régional, ont reçu une formation pertinente organisée par l'initiative, sur la gestion des bases de données, l'analyse et l'interprétation des données démographiques, et sur la préparation de projections démographiques.

Les formations, comme les recherches pour l'Évaluation et la préparation du Guide (voir page suivante), ont été confiées à des consultants locaux plutôt qu'internationaux. Ce fut un moyen d'exploiter et de renforcer le savoir-faire togolais, tout en promouvant les talents et la mise en réseaux locaux.

De plus, la démographe conseillère technique de l'initiative a facilité des sessions de réflexion conjointe sur le facteur « dynamique démographique » pour les partenaires togolais dans les secteurs de la coopération bilatérale : à l'Union des Communes du Togo, un partenaire majeur du programme Bonne Gouvernance ; aux trois Ministères de l'Éducation ; et pour l'équipe au Ministère de l'Agriculture, de l'Élevage et de l'Hydraulique engagée dans l'élaboration de la nouvelle politique agricole du Togo, PNIASA II 8 (voir p. 24).

Des voyages d'études, pour un échange d'expériences et le renforcement des réseaux et des partenariats, représentaient une autre forme de développement des capacités. En novembre 2015, une délégation de la Direction des études de population, accompagnée de l'équipe GIZ, est partie en Afrique du Sud pour le septième Sommet « Africities » sur les politiques en matière de décentralisation et d'urbanisation, où elles ont présenté le Guide et échangé sur la dynamique démographique avec les autres participants. C'est la première fois que le Guide a été présenté à un public international à l'extérieur du Togo. Il a suscité un grand intérêt à cette conférence, démontrant son potentiel en tant qu'instrument de promotion d'apprentissages, de coopération et d'échanges Sud-Sud.

Les chefs de l'INSEED et de la Direction des études de population, ainsi que la démographe togolaise de l'initiative, se sont rendus en Allemagne en février 2016 pour une expérience d'apprentissage réciproque sur la démographie et les statistiques. Des visites ont eu lieu au BMZ, au Programme sectoriel « Dynamique démographique / Santé et droits sexuels et reproductifs » de la GIZ, au Ministère

fédéral de l'Intérieur (en charge de la politique démographique de l'Allemagne), le Bureau fédéral de la Statistique et l'Institut fédéral de Recherche sur la Population, lequel conseille tous les ministères fédéraux allemands en matière de recherche et de politique concernant la dynamique démographique.

PRODUCTION D'UN GUIDE SUR LA DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE

La contribution la plus concrète et la plus visible de l'initiative au développement des capacités dans ce domaine est le « *Guide d'intégration de la dynamique démographique dans la planification nationale* » (MPD, 2015b). Ce Guide a été élaboré entre septembre et novembre 2015, en parallèle aux formations. Le Guide tient compte du constat de l'Évaluation que la majorité des services et des organismes engagés dans la planification n'ont accès ni à un démographe, ni à un statisticien, et il fournit des orientations sur le genre de données qui seraient nécessaires à chaque étape du processus de planification – et où les trouver.

ENCADRÉ 3. LE GUIDE : COMMENT INTÉGRER LES DONNÉES DE LA DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE DANS LA PLANIFICATION SECTORIELLE EN SIX ÉTAPES FACILES.

Objectif : Fournir un cadre de référence pour orienter les planificateurs vers une attention accrue à la dynamique démographique dans les documents de politique nationale : en les fondant de manière systématique sur des données démographiques, en tenant compte de projections de la taille, de la structure par âge et de la répartition géographique de la population, ainsi que de la migration et des données d'état civil, tout en reliant les variables démographiques et socioéconomiques.

La prise en compte des données de dynamique démographique s'inscrit dans le processus global de planification du développement, et respecte les six phases préconisées par le Togo pour l'élaboration d'un programme public national ou local :

1. **Préparation :** Assurer l'engagement de la part de tous les acteurs à prendre en compte la dynamique démographique tout au long du processus de planification.
2. **Diagnostic :** Comme base pour la planification, développer une analyse approfondie de la situation des problèmes, des atouts, des contraintes et des tendances, prenant en compte la dynamique démographique à tous les niveaux de l'analyse.
3. **Les choix stratégiques :** Définir la vision globale sur la base des options nationales et régionales (y compris la Politique nationale de population), et dans ce cadre identifier les options stratégiques, leurs objectifs de développement et les stratégies qui y contribueront, en tenant compte de la dynamique démographique à chaque niveau.
4. **Programmation :** Formuler les programmes et projets en relation avec la dynamique démographique, y compris l'évaluation financière, le plan de financement et la programmation physique, sur plusieurs années.
5. **Suivi et évaluation :** Définir des mécanismes de mise en œuvre et de suivi et évaluation qui tiennent compte de la dynamique démographique.
6. **Formulation, validation, adoption :** Rédiger et adopter le programme ou le document de politique dans le cadre d'un processus participatif et itératif, assurant que ceux qui y sont associés soient conscients des enjeux de la dynamique démographique.

A chaque étape, le Guide propose des questions pratiques et stimulantes pour maintenir l'attention des utilisateurs sur la dimension de la dynamique démographique.

Ceci inclut la recommandation de travailler avec un ou une démographe, par exemple en faisant appel à la Direction des études de population.

Le document de 70 pages est un outil simple qui oriente le planificateur étape par étape (voir Encadré N° 3). Il est complémentaire à un guide précédent élaboré avec le soutien du programme bilatéral Bonne Gouvernance pour préparer les Plans de développement communaux (Ministères, 2014).

A chacune des six étapes, le Guide indique la place de la dynamique démographique, le type de données requis et où les trouver (ou bien les générer grâce à la recherche). En conséquence le Guide a été apprécié comme directement utile et pertinent pour disséminer le processus de planification et budgétisation du Ministère.

➔ **« Le Guide est utile : il nous rappelle beaucoup de choses qu'on peut oublier. »**

M. Martin Komla Segoh, Coordinateur, Division de la planification, Ministère de l'Agriculture

Le Guide a été préparé par deux consultants locaux indépendants spécialisés en planification : un démographe et un macro-économiste. Un grand nombre d'acteurs nationaux et locaux ont participé à la finalisation du document à travers une série d'ateliers de pré-validation et de validation. Le résultat a été un texte considérablement amélioré, adapté au Togo, et familier à un large éventail de parties prenantes, qui sont ainsi devenues « auteurs » collectifs de ce document utile. Le Ministère de la Planification du Développement a largement diffusé le Guide et exige qu'il soit appliqué dans la planification sectorielle par les différents ministères qui ont été initiés à son utilisation (voir chapitre « Résultats » p. 24 et Encadré N° 6).

Cinq cents exemplaires ont été imprimés à temps pour le Sommet Africités en Afrique du Sud.

TRANSFERT AUX PARTENAIRES TOGOLAIS

Tel que prévu, le soutien allemand à l'initiative a pris fin en mars 2016 avec un Atelier de bilan et de dissémination où le Guide, ainsi que le résumé des trois études démographiques prospectives, ont été présentés à un large public de planificateurs, techniciens et autorités administratives des niveaux local, régional et national, y compris des représentants des trois programmes bilatéraux et de l'ensemble des 22 ministères togolais.



● Photo de groupe lors de l'atelier final de dissémination.

En raison d'un quiproquo administratif, des invitations ont été envoyées non seulement aux partenaires habituels des trois régions d'intervention bilatérale, mais aussi à tous les maires et préfets et leurs présidents de conseil du reste du pays. 131 participants sont venus à l'événement au lieu des 80 personnes prévues, ce qui a obligé les organisateurs à se démener pour accueillir tous les invités inattendus. Cette situation imprévue s'est avérée une heureuse circonstance, car le résultat fut l'exposition de l'initiative et du Guide à l'échelle nationale, suscitant l'engouement pour ces réalisations de la part des participants de l'extérieur des régions de la Coopération bilatérale germano-togolaise.

Lors de cet atelier de clôture, le Directeur du cabinet du Ministère de la Planification du Développement a décrit la dynamique démographique et son intégration dans les différentes politiques du pays comme une « priorité nationale ». Il a présenté le Guide comme un « instrument clé » dans ce processus – une contribution permettant au Togo d'accéder à la Révolution des données.

La fin de l'appui allemand n'a pas sonné la fin de l'initiative Dynamique démographique. Les activités ont été poursuivies et portées plus loin par le côté togolais sous l'impulsion du Ministère de la Planification du Développement.

Faire face aux défis et imprévus de la mise en œuvre

Bien que l'initiative Dynamique démographique ait atteint les résultats escomptés, l'ajout du Guide a permis de les dépasser. À plusieurs égards, l'initiative a évolué différemment que prévu. En particulier, son partenaire principal s'est avéré être – non pas les programmes bilatéraux ou leurs ministères sectoriels respectifs – mais le Ministère de la Planification du Développement lui-même.

TRAVAILLER AVEC UN NOUVEAU PARTENAIRE

Lors de la planification de l'initiative Dynamique démographique, le Ministère de la Planification du Développement, qui serait responsable de sa mise en œuvre, était encore le partenaire officiel du programme Bonne Gouvernance soutenu par l'Allemagne. L'idée était que l'initiative pourrait tirer parti des relations de travail existantes et que des synergies pourraient se créer entre le programme bilatéral et la nouvelle initiative intersectorielle. Cependant, lorsque l'initiative a été lancée, la situation avait changé : le programme Bonne Gouvernance était maintenant en partenariat avec le Ministère de l'Administration territoriale, de la Décentralisation et des Collectivités locales, ce qui signifiait que les trois programmes bilatéraux travaillaient dorénavant avec des ministères autres que le Ministère de la Planification du Développement.

Le Ministère de la Planification du Développement n'y a trouvé aucun inconvénient. Il continuait de coiffer l'ensemble des programmes de coopération au développement du Togo, et il avait le partenaire idéal à proposer pour l'initiative Dynamique démographique : sa Direction des études de population récemment constituée, laquelle remplaçait la précédente Direction de la planification de la population. Opérant directement sous la Direction Générale de la planification et du développement, les 15 agents de cette direction étaient chargés de l'analyse des tendances démographiques et de la conception et de la mise en œuvre des mesures liées à la dynamique démographique.

La Direction des études de population s'est révélée être une championne forte et proactive de l'initiative. Le concept initial d'une initiative transversale en appui aux trois programmes bilatéraux a été rapidement dépassé grâce à la poursuite énergique du thème par la Direction.

La Direction a suscité l'impulsion de développer les études démographiques prospectives et le Guide de dynamique démographique. En raison du niveau élevé d'activités de la Direction, le soutien en conseils à ce partenaire a été augmenté, ce qui a conduit à une productivité encore accrue. La collaboration intensive dans le cadre de l'initiative a contribué à un développement des capacités au sein de la Direction, en renforçant la compétence des cadres en analyse et interprétation des données démographiques, comme dans le cas des trois études prospectives.

En fin de compte, c'est la Direction qui a pris les devants pour diffuser le concept de la dynamique démographique aux ministères sectoriels, l'étendant à partir des trois initialement prévus à huit secteurs.

FAIRE FACE AUX LIMITATIONS DES DONNÉES DÉMOGRAPHIQUES DISPONIBLES

L'Évaluation initiale faite par l'initiative a révélé des lacunes considérables des données démographiques disponibles au Togo. Un exemple de la difficulté pratique d'accéder à des données fiables est le fait que les planificateurs aux niveaux régional et local attendent toujours d'obtenir les résultats détaillés du Recensement de 2010. À ce jour l'INSEED n'a publié qu'un résumé de 65 pages de cette enquête importante (MPD, 2011)⁹.

Les contraintes de l'initiative en matière de temps et de budget ne lui permettaient pas de mener elle-même une recherche approfondie ou longitudinale sur le terrain, notamment sur la migration dans les zones d'intervention des trois programmes bilatéraux – le sujet qui intéressait

⁹ L'INSEED explique que tous ces éléments existent dans sa base de données, et qu'ils peuvent générer un rapport en réponse à une demande spécifique.

particulièrement lesdits programmes. Cependant, ce que l'initiative était bien en mesure de faire, à travers son Évaluation initiale et les études prospectives, c'était d'orienter les programmes et les partenaires sur les données manquantes que les intervenants eux-mêmes pourraient potentiellement combler par des recherches appropriées, et contribuer ainsi à améliorer progressivement la situation globale des données dans le pays.

Un exemple était les déficiences du système d'enregistrement d'état civil au Togo, que l'Évaluation initiale avait identifiées comme une cause profonde des insuffisances des données démographiques. L'Évaluation a sensibilisé les autorités locales sur la nécessité de maîtriser les dossiers des naissances et des décès, ce qui a conduit les maires et les préfets à demander un plus grand soutien du niveau national pour combler les lacunes. Le programme Bonne Gouvernance germano-togolais, rejoint ensuite par l'Union Européenne, a répondu à cette nouvelle prise de conscience en fournissant les formations et matériels nécessaires pour moderniser les procédures d'enregistrement d'état civil (voir p. 24).

Pour ancrer la prise en compte de la dynamique démographique dans les processus de planification à travers les secteurs, l'initiative a développé et mis en œuvre, d'une part, des formations ciblées pour les différentes catégories de planificateurs. D'autre part, en tant que contribution à long terme, elle a développé le Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans la planification sectorielle.

LE DÉFI DE GÉRER UNE INITIATIVE À TRAVERS DIFFÉRENTS SECTEURS

La mise en œuvre de l'initiative n'était pas toujours simple pour l'équipe des deux expertes et leurs partenaires togolais. Un défi a été le montage intersectoriel de l'initiative dans un environnement de travail où les individus, les équipes et les tâches sont organisés en fonction des secteurs et habitués à penser et travailler au sein de leurs propres cadres de référence sectoriels.

Pour combler ce fossé, des tandems multidisciplinaires d'experts locaux ont été constitués pour mettre en commun l'expertise nécessaire. Ainsi, pour les études démographiques prospectives, un démographe/statisticien du Ministère de la Planification du Développement a été associé à un spécialiste du ministère technique du secteur concerné.

cessaires de la part de l'équipe de l'initiative pour assurer le travail avec les trois programmes bilatéraux et leurs partenaires et le maintien de leur engagement. D'autre part, l'initiative Dynamique démographique a bénéficié d'un traitement prioritaire auprès du Ministère togolais de la Planification du Développement, assurant un impact au-delà du soutien allemand.

TIRER LE MEILLEUR PARTI DE LA DURÉE LIMITÉE DU SOUTIEN ALLEMAND

Bien que l'initiative ait beaucoup accompli en seulement 13 mois d'activités, son objectif à long terme – d'amener les ministères techniques à intégrer les données démographiques dans leur planification – n'avait pas encore été atteint. Cette étape cruciale a été assurée par le côté togolais après la fin du soutien allemand.

Lorsqu'elle a pris fin en mars 2016, l'initiative avait créé une dynamique que les partenaires togolais ne voulaient pas perdre, et ils étaient conscients de ce qui restait à faire. Du côté allemand, le soutien après-projet se limitait aux activités qui pouvaient être reprises par le programme bilatéral de Bonne Gouvernance et un nouveau programme de coopération en matière de santé. L'échange s'est également poursuivi avec le Programme sectoriel en Allemagne.

Après la fin de l'appui allemand, l'engagement du Ministère à mener à bien le programme de l'initiative n'a pas faibli. L'initiative avait laissé un outil concret pour cette tâche : le Guide de dynamique démographique. Logiquement, l'étape suivante était de former les ministères techniques pour son utilisation en tant que base pour leurs planifications futures. Avec son énergie et détermination caractéristiques, la Direction des études de population a demandé et obtenu un financement de l'UNFPA pour former des agents de huit ministères techniques pour l'exploitation du Guide.

Un an plus tard, en juillet 2017, le Ministère de la Planification du Développement a lui-même financé une formation de suivi de deux jours sur le Guide pour 20 représentants des mêmes huit ministères. La Direction est également en train d'établir une « Cellule de veille » permanente pour assurer un suivi régulier des processus de planification des ministères sectoriels, y compris pour l'intégration des données démographiques.

Malgré une durée et des ressources limitées, l'initiative a eu un effet catalyseur sur l'engagement du Ministère de la Planification du Développement en matière de dynamique démographique. Par conséquent, plus d'un an après la fin de l'appui allemand, l'impact de l'intervention reste palpable.

Coordination et communication soutenues ont été né-

➔ **ENCADRÉ 4. L'ÉQUIPE DE L'INITIATIVE : « COMMENT NOUS AVONS RÉUSSI NOTRE PARI. »**

Anita Sebïo-Kouhè connaît bien le Togo. Elle y avait travaillé depuis 2009 avec des partenaires de la société civile pour une organisation qui a précédé la GIZ, et en 2013 elle a rejoint le programme bilatéral Bonne Gouvernance et Décentralisation comme conseillère technique. Entre novembre 2014 et mars 2016, elle a en plus dirigé l'initiative Dynamique démographique avec seulement 10% de son temps. « Heureusement, » dit-elle, « nos partenaires du Ministère de la Planification du Développement ont manifesté dès le début leur forte appropriation de l'initiative. Leurs bonnes expériences passées avec la GIZ ont créé une base de confiance, et ils ont perçu la dynamique démographique comme un thème très important. Nous avons été particulièrement chanceuses d'avoir une partenaire aussi dynamique et motivée que Mme Victorine Enyonam Womitso, chef de la nouvelle Direction des études de population. Elle et son équipe étaient totalement impliquées et menaient vraiment la barque avec des idées audacieuses comme l'élaboration du Guide de dynamique démographique et la proposition de mener eux-mêmes les études prospectives. Ils étaient si dynamiques qu'il était difficile pour nous deux de les suivre ! Le Guide a été particulièrement important pour nos partenaires togolais : ils ne se présentaient pas les mains vides dans des réunions internationales comme le Sommet Africities, mais avec un produit concret à partager. »



● Anita Sebïo-Kouhè

Anita continue : « Dès le début de l'initiative nous avons veillé à y associer toutes les parties prenantes les plus importantes sans restriction. Et nous avons continué d'augmenter leur nombre à travers les différentes enquêtes et formations et les ateliers de validation des documents, pour atteindre une masse critique d'acteurs fortement impliqués dans la question de la dynamique démographique. Par conséquent, l'Évaluation et le Guide sont perçus comme des produits togolais à 100%. Puisque j'avais si peu de temps pour l'initiative, notre démographe, Véronique Dossou, a joué un rôle crucial dans la mobilisation des différents acteurs. »



● Véronique Dossou

Véronique Dossou, qui continue à enseigner la démographie et les statistiques à l'Université de Lomé, réfléchit sur ce qui a fait la réussite de l'initiative : « Nous avons répondu aux besoins ressentis de notre partenaire, le Ministère de la Planification du Développement, car l'Évaluation et le Guide cadraient parfaitement avec les objectifs de la SCAPE. Le fait de préparer l'Évaluation sur la qualité et l'utilisation des données sociodémographiques directement avec les responsables régionaux et locaux de la planification, plutôt qu'avec des consultants indépendants, était pour ces partenaires à la fois une expérience émancipatrice et une prise de conscience – comme ce sont eux-mêmes qui ont découvert les lacunes dans les données et les statistiques existantes, ils ont assumé la responsabilité d'améliorer cette situation. »

Résultats de l'initiative Dynamique démographique

Cette mesure à petite échelle, avec des contributions financières et techniques limitées, a généré un nombre remarquable de produits de valeur dans un temps très court. Il a impliqué un grand nombre de partenaires et de secteurs et s'est fait connaître dans tout le pays et même en dehors des frontières du Togo. Comme nous le verrons dans ce chapitre, les résultats de l'initiative comprennent à la fois ses produits directs – ses publications et ses mesures de développement des capacités – et ses effets, voulus ou non, sur une constellation d'acteurs importants.

● Des outils faits sur mesure sont exploités.

Développée conjointement avec les acteurs locaux et nationaux, l'Évaluation initiale détaillée de la collecte et de l'utilisation des données démographiques au Togo a sensibilisé les parties prenantes sur les lacunes à combler. Elle a lancé un dialogue avec l'INSEED, ainsi qu'une prise de conscience de la nécessité d'améliorer l'enregistrement de l'état civil au niveau local. Un appui technique et financier pour cette réforme est en train d'être apporté par l'Union Européenne, la GIZ et l'Union des communes du Togo (voir p. 24). L'Évaluation a également souligné le besoin d'une formation appropriée pour les planificateurs, que l'initiative a assurée.

Avec la production du Guide pour l'intégration de la dynamique démographique dans la planification sectorielle, l'initiative a dépassé ses objectifs de départ, qui ne préconisait que les conseils aux programmes bilatéraux et leurs partenaires sur ce sujet, mais non la production d'un outil concret et permanent que les planificateurs peuvent utiliser pour améliorer leurs planification et budgétisation.

La façon dont le Guide s'intègre dans les procédures togolaises de planification et le niveau approprié de technicité par rapport aux utilisateurs, ont convaincu l'UNFPA, à la demande du Ministère de la Planification, de financer la formation des huit ministères sectoriels à son utilisation en juillet 2016. Les ministères techniques formés à l'utilisation du Guide, et qui appliquent cet outil dans leurs processus de planification, le décrivent comme très convivial

(p. 24), la seule réserve étant une possible mauvaise qualité ou l'absence des données requises – une situation que le Togo s'est promis d'améliorer.

En mai 2016, le Guide a été distribué par la Directrice des études de population à la 49^e session de la Commission des Nations Unies sur la population et le développement, en tant qu'exemple de comment améliorer l'utilisation des données démographiques dans la planification du développement.

En juillet 2016, le manuel a été présenté à des partenaires au Mali en vue de démarrer une coopération Sud-Sud pour le renouvellement des politiques de population en Afrique francophone.

Le Guide a été plus récemment partagé en février 2017 dans une réunion de l'Union Africaine sur le thème du dividende démographique.

Mme Makagni Bossa, de la Direction Générale du Ministère de la Planification du Développement, exprime un sentiment partagé par les parties prenantes togolaises : «Le Guide devrait être largement distribué, de près et de loin – comme des petits pains» !¹⁰

● La dynamique démographique est maintenant au cœur du Ministère de la Planification du Développement.

Le Ministère de la Planification du Développement a grandement apprécié l'appui-conseil et le soutien au développement des capacités, fournis par l'initiative à la Direction des études de population nouvellement constituée. Forte de ce soutien, la Direction a produit les premières études démographiques prospectives du Togo. Elle est maintenant activement engagée auprès des autres départements du Ministère – ainsi qu'auprès des ministères sectoriels – pour veiller à ce qu'ils intègrent la dynamique démographique dans la préparation des importants documents nationaux de planification pour les années à venir : le Plan national de développement 2018-22, les Objectifs de Développement Durable du Togo, et la « Vision 2030 ».

¹⁰ Le Guide Dynamique démographique a inspiré une autre initiative intersectorielle appuyée par l'Allemagne au Togo à l'utiliser comme modèle pour son propre guide sur l'intégration du changement climatique dans les activités de développement.

D'autres activités de l'initiative, comme les voyages d'études, ont eu des retombées positives, par exemple, pour la préparation par l'INSEED de la planification opérationnelle et la mise en place technique du prochain Recensement de la population de 2020, ainsi que pour ses fonctions en appui technique à d'autres ministères.

Inspiré par l'initiative et armé du Guide, le Ministère a audacieusement étendu l'approche de dynamique démographique au-delà des trois secteurs de la coopération germano-togolaise à un total de huit ministères techniques par la formation qu'il a organisée avec le financement de l'UNFPA après la fin du soutien allemand. Le Ministère de la Planification du Développement a demandé à tous les ministères sectoriels de mettre en place leur propre service de planification et a lui-même créé une « Cellule de veille » pour coordonner et superviser ces structures – toutes conséquences de l'initiative Dynamique démographique.

- La planification aux niveaux régional et local s'améliore avec la prise en compte de la dynamique démographique.

L'initiative a également apporté des changements dans les trois régions et villes prioritaires de la coopération bilatérale par le biais des structures déconcentrées du Ministère de la Planification du Développement. Grâce au Guide et aux mesures de développement des capacités des planificateurs régionaux et locaux, les communes ont commencé à prendre davantage en compte la dynamique démographique en planifiant certains services municipaux, comme par exemple le programme de collecte d'ordures à Sokodé (mesure soutenue par le programme bilatéral de Bonne Gouvernance).

➔ ENCADRÉ 5. UN HÉRITAGE DURABLE AU SEIN DU MINISTÈRE DE LA PLANIFICATION DU DÉVELOPPEMENT

M. Bambah, Directeur Général de la Planification et du Développement, travaille sur une version de la « Vision 2030 » du Togo, qu'il a projetée sur le mur de son bureau au cœur du labyrinthe du Ministère de la Planification du Développement. « Nous avons apprécié l'appui de l'Allemagne à l'initiative Dynamique démographique, car elle correspondait parfaitement avec ce que nous voulions faire, et ce que nous faisons déjà. » Indiquant une épaisse pile de documents sur son bureau, le Directeur Général poursuit : « Nous préparons depuis des années des guides de planification pour différents niveaux. Ces guides sont tous en harmonie avec l'approche requise pour l'allocation budgétaire par l'Union Économique et Monétaire Ouest Africaine (UEMOA), y compris les deux plus récents : notre nouveau Plan national de développement et la ' Vision 2030 ' du Togo. Je connais bien Anita du programme bilatéral Bonne Gouvernance, comme nous avons travaillé ensemble sur les Plans de développement communaux, et le Guide de dynamique démographique complète parfaitement et renforce tous nos autres manuels de planification, non seulement pour une bonne planification, mais aussi pour une budgétisation efficace. Quand Anita m'a approché, je l'ai dirigée vers notre nouvelle Direction des études de population, qui s'est avérée être le partenaire approprié pour la mise en œuvre de l'initiative Dynamique démographique. »

Mme Victorine Enyonam Womitso, la Directrice énergique des Etudes de population, a saisi le potentiel de l'initiative soutenue par l'Allemagne pour renforcer sa Direction dans sa mission de mieux ancrer la planification par l'intégration de la dynamique démographique : « Les capacités des membres de notre équipe ont été développées par le fait d'être associés à chaque étape de l'initiative – l'Évaluation, les formations, le développement du Guide et des études projectives. Quand le soutien allemand a pris fin, il était clair que les activités devaient se poursuivre – donc j'ai négocié avec l'UNFPA pour financer la formation pour les huit ministères sectoriels. Ces jours-ci, je suis très occupée avec le nouveau Plan national de développement : Je suis en contact permanent avec tous les planificateurs des ministères sectoriels pour leur rappeler, tous les jours, de tenir compte de la dynamique démographique dans leurs contributions à notre Plan national. Pour garder un œil sur les planificateurs des différents secteurs, notre future Cellule de veille se réunira chaque mois. Dans ces réunions, qui incluent les cellules de planification des ministères sectoriels, les participants étudieront réciproquement les documents de planification des uns et des autres afin d'assurer la bonne approche. »



● Fabrice Akuetey, Victorine E. Womitso et le Directeur Général Bambah (de gauche à droite) en réunion d'équipe.

Les régions, préfectures et municipalités prévoient d'appliquer le Guide dans l'élaboration de leurs nouveaux Plans de développement locaux et communaux en 2020. Comme stipulé par le Ministère de la Planification du Développement (voir Encadré N° 5), le Guide est déjà utilisé pour préparer et budgétiser les Plans d'investissements annuels des communes. Le Guide est actuellement en train d'être appliqué dans la mise à jour des monographies de la Région Centrale et de ses cinq préfectures.

➔ **« Nous devons planifier maintenant, pour obtenir un dividende démographique en 20 ans. »**

M. Betema, Directeur régional, Bureau de planification de la Région centrale, Sokodé

En outre, les conclusions et recommandations de l'Évaluation des données sociodémographiques ont sensibilisé les communes à moderniser leurs procédures d'enregistrement de l'état civil. Ce processus reçoit un soutien majeur en développement des capacités de la part du programme bilatéral Bonne Gouvernance ProDeG et de l'Union des Communes du Togo. Ceux-ci sont maintenant en partenariat avec l'Union Européenne, qui investira jusqu'à €14 millions dans la modernisation de l'état civil au Togo, ciblant spécifiquement la gouvernance des registres d'état civil et des finances locales. Ceci est une importante contribution à la consolidation de la démocratie, et la base pour assurer des listes électorales valables pour les élections futures.

● **Plusieurs ministères sectoriels prennent la dynamique démographique en compte.**

Grâce à sa poursuite engagée du programme de l'initiative, le Ministère de la Planification du Développement est en train d'atteindre l'objectif original de l'initiative d'améliorer la planification sectorielle au Togo par l'intégration des données et des analyses de la dynamique démographique.

En juillet 2016, un atelier de trois jours sur l'utilisation du Guide de dynamique démographique a réuni un représentant des services de planification de chacun des ministères suivants : Agriculture, Environnement, Action sociale, Développement local, Éducation, Santé, Travail, Décentralisation et le Département de Politique publique du Ministère de la Planification du Développement. La formation a abouti à un exercice pratique dans lequel chaque participant a analysé la politique sectorielle existante de son ministère à la lumière des six étapes du Guide pour l'intégration de la dynamique démographique. Ils ont identifié les lacunes et les déficiences dans leurs stratégies sectorielles et avec l'aide de leur formateur (l'un des auteurs du Guide), ont été en mesure de formuler des recommandations pour améliorer ces documents de politique nationale.

Un an plus tard, ces ministères sont à différents stades dans l'application de cette approche pour la mise à jour ou la reformulation de leurs politiques sectorielles. Cependant, tous expriment l'intention de prendre la dynamique démographique en compte dans le développement de nouveaux projets, programmes et stratégies dans leurs secteurs respectifs.

En juillet 2017 la Direction des études de population a organisé une formation de perfectionnement pour les mêmes huit ministères afin d'approfondir leur compréhension et d'élargir leurs équipes de planification. Là, ils ont de nouveau été chargés d'utiliser le Guide pour intégrer systématiquement la dynamique démographique dans toutes leurs activités de planification, y compris pour les projets mineurs.

Le plus avancé dans ce processus est le Ministère de l'Agriculture, dont le Département de planification prend très au sérieux la dynamique démographique dans la finalisation de sa politique « PNIASA II » – le Programme national d'investissement agricole et de sécurité alimentaire. Leur utilisation cohérente du Guide de dynamique démographique les a conduits à raffiner leur concept de base et même à modifier le nom de leur document de politique nationale (Voir Encadré N° 6).

D'autres ministères importants, comme ceux de l'Énergie, ou de l'Eau et de l'Assainissement, doivent encore être formés sur l'utilisation du Guide de dynamique démographique pour élaborer leurs politiques et plans d'action budgétisés, et le Ministère de la Planification du Développement est à la recherche de partenaires pour financer cette formation. Compte tenu de l'urbanisation croissante du Togo, ce sont ces secteurs qui doivent prendre en compte la dynamique démographique afin d'éviter le développement de bidonvilles, et de planifier et de fournir des infrastructures adéquates pour l'énergie, l'eau et l'assainissement.

➔ ENCADRÉ 6. UN IMPACT SIGNIFICATIF SUR LA POLITIQUE AGRICOLE

La nuit est presque tombée dans le petit bureau au rez-de-chaussée du Ministère togolais de l'Agriculture, mais les cinq planificateurs, environnementalistes et agroéconomistes dirigés par Martin Komla Segoh sont encore penchés sur le Guide de dynamique démographique. Ils préparent la nouvelle politique agricole et de sécurité alimentaire du Togo.

M. Segoh explique : « Pendant la période du soutien allemand à l'initiative Dynamique démographique, nous avons eu une séance de travail avec leur démographe Mme Dossou, et quelques mois plus tard j'ai été formé à l'utilisation du Guide. Je l'ai partagé avec mon équipe, et nous le consultons régulièrement dans la préparation de notre document de stratégie nationale pour l'agriculture. À notre niveau, nous analysons beaucoup de statistiques du terrain et de nos recensements agricoles – qui comptent même les vaches et autres ressources alimentaires – mais le Guide nous donne des orientations utiles sur les aspects sociodémographiques. »

Mme Assougnon, environnementaliste, intervient : « On ne cesse jamais d'apprendre ! Le Guide a apporté une valeur ajoutée pour parfaire notre plan stratégique, par exemple en élargissant nos ateliers de planification pour inclure toutes les couches sociales pour une approche véritablement participative : les éleveurs et agriculteurs, les comités de développement villageois, mais aussi les niveaux les plus vulnérables de la société, qui sont trop souvent négligés. »

En suivant de près les indications du Guide de dynamique démographique, l'équipe a développé une analyse du genre qui les a conduits à l'importance dans leur secteur, non seulement de l'alimentation, mais d'une nutrition saine. « Dans les communautés rurales, les gens mettent l'accent sur la notion de 'manger pour ne pas avoir faim', » dit M. Segoh. « Obtenir suffisamment de calories est une 'sécurité alimentaire'. Mais le

Guide nous a conduits à réfléchir sur l'importance d'améliorer la nutrition avec des protéines et des vitamines, par exemple en ajoutant du poisson à l'alimentation, ou de nouvelles souches agricoles comme le soja et les patates douces. Grâce au Guide, nous avons même changé le nom de notre document stratégique : nous avons ajouté un 'N' pour 'Nutrition', et notre politique s'appelle maintenant 'PNIASA-N' ! »



● Martin Komla Segoh, Coordinateur de planification au Ministère de l'Agriculture, avec le Guide de dynamique démographique.

Les enseignements clés de l'initiative Dynamique démographique du Togo

L'adoption sans réserve par les partenaires togolais de l'initiative Dynamique démographique est un exemple inspirant de la façon dont, parfois, des projets à petite échelle peuvent produire des effets impressionnants et durables. Dans le cas présent, comment était-il possible de susciter l'enthousiasme des partenaires pour un thème aussi spécifique que la considération de la dynamique démographique dans la planification sectorielle ?

● L'atteinte du dividende démographique est un puissant facteur de motivation pour intégrer la dynamique démographique dans la planification.

Le dividende démographique, qui évoque la perspective d'une prospérité accrue jusqu'à 40% grâce à une intégration effective de la jeune génération dans l'économie d'un pays, est un objectif récemment adopté par la plupart des pays africains. Son caractère prioritaire est souligné dans le thème de l'Union Africaine pour l'année 2017 : « Tirer pleinement profit du dividende démographique en investissant dans la jeunesse ». La question pratique est, comment exploiter ce dividende ?

Dans la planification des différentes mesures sociales, économiques, de formation et de gouvernance qui peuvent permettre de stimuler la participation des jeunes dans l'économie nationale, la dynamique démographique apparaît comme le point de départ indispensable pour élaborer ces projections dans l'avenir d'un pays. Les partenaires togolais ont salué les produits mis au point avec le soutien allemand en tant qu'outils capables de renforcer leurs travaux en cours dans l'amélioration de la planification, y compris dans les ministères sectoriels. Dans les mots de Mme Makagni Bossa de la Direction Générale du Ministère, « Le Guide est apparu juste à temps pour faire face à ce problème de dividende démographique. » Cette perception du côté togolais, à savoir que l'initiative Dynamique démographique était une réponse à leur besoin ressenti dans leurs efforts pour un dividende démographique, a consolidé la forte appropriation partenaire¹¹ de la mesure. Une mise en garde que les planificateurs enthousiastes

doivent garder à l'esprit est que les processus de réforme, même intensifs, prendront longtemps pour montrer un impact : en fait, leurs impacts ne seront visibles que si et lorsque les stratégies sectorielles adaptées auront porté leurs fruits. Investir dans un objectif à long terme tel que le dividende démographique, sans retour rapide sur investissement, n'est ni fréquent ni facilement soutenable (y compris dans les pays industrialisés) parce que les considérations politiques prennent souvent le dessus. Avec l'initiative Dynamique démographique et son approche intégrée de la planification du développement, le Togo a franchi une étape importante en vue de mettre le pays sur la bonne voie pour savoir quand et où concentrer ses investissements afin de favoriser un futur dividende démographique.

● Une évaluation des données démographiques existantes et de leur utilisation est un moyen efficace de faire comprendre l'importance de la dynamique démographique pour la planification.

L'insistance de l'Union Africaine sur une Révolution des données (voir p. 10) est complémentaire à sa priorité sur le dividende démographique, afin d'assurer l'existence des données et des outils adéquats pour poursuivre cet objectif global.

Comme nous l'avons vu, la notion d'une pénurie partagée de données démographiques – une lacune qui devait être comblée pour une planification future réussie – a créé un terrain d'entente entre les trois programmes bilatéraux, qui était à l'origine de l'initiative Dynamique démographique.

Le fait de démarrer avec l'analyse de la situation actuelle de la qualité, la collecte et l'utilisation des données démographiques était la base logique pour développer les activités de l'initiative. Le fait de partager ce processus avec les principaux intervenants était également un moyen efficace de faire comprendre aux décideurs l'importance de la dynamique démographique pour la planification. L'analyse des lacunes dans les données existantes, leur collecte et leur utilisation a provoqué un réveil pour de

¹¹ Critère de Paris.

nombreuses parties prenantes. Cette expérience a mobilisé les participants lors de la planification opérationnelle de l'initiative à recommander des réformes majeures à la gestion des données et des statistiques dans le pays.

Partie intégrante de la poursuite du dividende démographique, la maîtrise de la dynamique démographique d'un pays est également un processus permanent. La planification et l'analyse ne peuvent être meilleures que les données sur lesquelles elles sont basées, et les pays qui commencent tout juste à s'intéresser à la dynamique démographique doivent savoir que pendant un temps considérable, ils devront se concentrer sur l'enregistrement systématique de plusieurs types de données, ainsi que sur l'établissement de routines pérennes pour la collecte régulière et la compilation de ces données, avant de pouvoir en « récolter les fruits » – c'est-à-dire, en les analysant et en les utilisant pour la planification.

Au Togo, l'initiative Dynamique démographique a contribué à accélérer ce processus avec l'élan nécessaire pour moderniser l'état civil, ainsi que ses mesures de développement des capacités des planificateurs, dont le Guide.

● Les Ministères de Planification sont des partenaires bien placés pour le soutien des partenaires au développement (allemand et autres) à la prise en compte adéquate de la dynamique démographique dans les cycles de planification à travers les secteurs et les niveaux de gouvernement.

Bien qu'à l'origine, l'initiative ait été conçue pour promouvoir la dynamique démographique en tant que thème transversal à travers les trois programmes bilatéraux, sa réussite finale est due à son appropriation forte par le Ministère de la Planification du Développement.

En tant qu'objectif national impliquant tous les secteurs du développement, l'effort pour assurer un dividende démographique est la responsabilité du ministère central d'un pays en charge de la planification. Au Togo, le Ministère de la Planification du Développement, en charge de la SCAPE et de son successeur, le Plan national de développement 2018-22, coordonne l'ensemble des ministères sectoriels, dans lesquels il a mis en place des cellules de planification. Le Ministère de la Planification du Développement est donc bien placé pour surveiller et assurer l'intégration d'un thème transversal comme la dynamique démographique dans tous les différents secteurs.

La Direction des études de la population avec sa Directrice Mme Womitso, a saisi l'occasion offerte par l'initiative. La Direction a réuni une équipe multidisciplinaire composée, entre autres, d'économistes, de géographes, de mathématiciens et de sociologues, qui, ensemble, pouvaient fournir toutes les compétences requises pour conseiller les différents ministères sectoriels en matière de dynamique démographique.

Ce large soutien a été un facteur important pour décupler l'efficacité de l'équipe des deux expertes fournies dans le cadre de l'appui allemand. L'appropriation forte des études, du Guide et des formations par la Direction des études de population a eu un effet d'entraînement sur d'autres partenaires gouvernementaux pour la mise en œuvre de la mesure.

Si l'initiative Dynamique démographique avait été rattachée institutionnellement à l'un des ministères des trois secteurs de coopération bilatérale, son effet sur les autres secteurs aurait été plus limité. Le Ministère de la Planification du Développement, en revanche, a étendu l'approche de dynamique démographique à huit ministères sectoriels après la fin du soutien allemand.

La dynamique démographique est un domaine très récent pour la Coopération allemande au Développement. Elle doit y trouver sa place, ainsi que dans les pays partenaires. L'expérience du Togo démontre la difficulté pratique de l'approche originellement prévue pour l'initiative, c'est-à-dire d'ajouter la dynamique démographique en tant que mesure transversale à des programmes sectoriels existants qui sont déjà intensément occupés avec leurs agendas respectifs.

Au lieu de cela, son approche adaptée de fournir un appui à petite échelle, mais bien ciblé, au ministère le plus haut placé, a réussi parce qu'elle a lancé un catalyseur prometteur – la Direction des études de population – pour poursuivre son mandat d'intégrer les tendances démographiques dans tous les processus et politiques de planification au Togo.

Évaluation par les pairs

Avant d'être publiée, chaque étude de cas GHPC est examinée par deux experts indépendants, internationalement reconnus dans leurs domaines. Ces évaluateurs sont invités à formuler des observations sur la façon dont l'étude de cas présente l'intervention : a-t-elle généré de nouvelles connaissances sur l'approche et sa mise en œuvre, sur le défi du développement ? Les évaluateurs sont libres de commenter – et de questionner – tout aspect de l'étude qu'ils trouvent significatif pour une meilleure compréhension de la mise en œuvre. Dans le cas actuel, les questions pertinentes posées par les deux spécialistes ont conduit l'auteure à présenter certains sujets en plus de détail. Nous résumons ici leurs principales observations.

● L'étude est recommandée pour la publication

Les deux spécialistes sont d'accord que cette étude contribue de façon significative à la discussion en cours sur l'intégration des tendances démographiques dans la planification des politiques. Les deux décrivent la publication et l'initiative qu'elle présente comme « novatrices ».

● L'étude montre qu'un appui à petite échelle peut produire des impacts durables

Une évaluatrice souligne que l'étude de cas « offre de nouvelles perspectives sur la façon dont un projet à petite échelle peut produire des effets durables en impliquant des partenaires locaux et en suscitant leur enthousiasme et engagement pour le sujet. » Elle observe que « l'initiative a été mise en œuvre dans un court délai avec comparative-ment peu d'efforts financiers et techniques, » et souligne parmi les facteurs de succès les ateliers impliquant un large éventail de partenaires, l'évaluation initiale qui a sensibilisé sur les besoins à pourvoir, les formations pour les agents de planification, et le développement du Guide.

L'autre experte fait ressortir « la capacité de l'initiative de produire des gains rapides qui ont des éléments de durabilité, dans un temps bref et au-delà du champ primaire d'intervention », en tant que « réalisations importantes... montrant que les problèmes des capacités ne sont pas insurmontables. » Cette spécialiste apprécie que « les stratégies d'engagement étaient clairement établies » et que

« les Togolais étaient le fer de lance de l'initiative et l'ont poursuivie au-delà de la période de financement. »

● Le Togo a besoin de plus de démographes

Une experte souligne l'importance pour le Togo d'augmenter le nombre total de ses démographes professionnels, à travers des formations à long terme. Pour réaliser sa Révolution des données, le Togo a besoin de « promouvoir la formation professionnelle, la reconnaissance et le déploiement des démographes à travers le pays ... [pour avoir] suffisamment de démographes et de planificateurs formés à tous les niveaux où ils sont requis. »

● La dynamique démographique n'est pas en concurrence avec une concentration sectorielle, mais la renforce plutôt

Les deux spécialistes s'inquiètent des « défis de mettre en place une initiative intersectorielle » où « les secteurs ne prenant pas en compte la dynamique démographique 'sont très occupés avec leurs programmes respectifs' ». Une des expertes nous rappelle que « les questions de population et ces autres 'programmes respectifs' ne doivent pas être présentés comme mutuellement exclusifs ou en compétition. En fait, il faut souligner que la dynamique démographique forme la base sur laquelle toutes les autres décisions spécifiques au secteur respectif sont et/ou doivent être prises si elles veulent répondre efficacement aux défis... Le rôle fondamental de la dynamique démographique en tant que base d'une planification correcte devrait être fortement exprimé. »

● Les principaux enseignements sont pertinents pour d'autres pays

Enfin, les trois principaux enseignements qui clôturent l'étude sont appréciés comme étant « pertinents au plus haut degré pour les praticiens du développement, et susceptibles d'être appliqués à d'autres pays dans des situations similaires ». Comme l'exprime une des spécialistes, « L'étude de cas sera certainement intéressante, non seulement pour des praticiens du développement, mais aussi pour un ensemble plus large de lecteurs travaillant dans l'analyse des politiques, la démographie et la sociologie. »

Remerciements

Le Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du développement (BMZ) tient à remercier les nombreuses personnes et organisations qui ont contribué à la présente étude, en premier lieu le Ministère de la Planification du Développement de la République du Togo pour des années de coopération fructueuse. Nous reconnaissons avec gratitude le soutien à cette mission de Mme Dédé Ekoué, Conseillère du Président de la République et ancienne Ministre de la planification, M. Djerkbary M. Bambah, Directeur Général de la planification et du développement, M. K. Kamaga, Secrétaire Technique du Plan quinquennal actuel SCAPE, M. G. Méatchi, Directeur de la planification et des politiques de développement, et M. A. Gentry, Directeur des échanges et de la coordination de l'INSEED.

Un remerciement spécial va à l'intention de Mme Victorine Enyonam Womitso, Directrice des études de population, et à ses collaborateurs M. Fabrice Akuetey, chercheur, et M. Dominique B. Babake, chef de la division Plaidoyer, aussi bien pour les échanges enrichissants que pour leur soutien organisationnel à la mission de notre auteure-chercheuse. Des repères utiles ont également été fournis par M. Betema et M. Ali Wama Kodjo, Directeurs régionaux de planification respectifs de Sokodé et de Tsévié.

Nous sommes particulièrement reconnaissants envers Mme Anita Sebio-Kouhè et Mme Véronique Dossou, respectivement Chef de projet et Conseillère technique de l'ancienne initiative Dynamique démographique appuyée par la GIZ, qui ont donné généreusement de leur temps pour expliquer l'évolution et les défis de cette intervention unique.

Nous remercions les nombreuses personnes au Togo qui ont accepté d'être interviewées pour la préparation de cette publication, avec une mention particulière pour les honorables maires de Sokodé et de Tsévié, l'Union des Communes du Togo, les consultants nationaux M. Amegee et M. Faissal, et M. Segoh, Coordinateur de planification au Ministère de l'Agriculture et son équipe. Nous remercions également les experts GIZ rencontrés à

Lomé, Sokodé et Tsévié, ainsi que Dr Silke Woltermann, Coordinatrice du programme Formation Professionnelle et Emploi des Jeunes (ProFoPEJ), Dr Paul-Matthias Braun, ancien Coordinateur du programme Développement Rural et Agriculture (ProDRA), Dr Markus Wagner, Directeur Pays pour la GIZ et M. Rafael Teck, Chef de coopération à l'Ambassade d'Allemagne, pour des échanges stimulants.

Des remerciements spéciaux vont à Mesdames Christine Schuster et Thérèse Tasche du Programme sectoriel GIZ sur la Dynamique démographique / Santé et droits sexuels et reproductifs pour leur soutien dynamique dans la réalisation de cette publication, et au Bureau pays de la GIZ et au programme Bonne Gouvernance (ProDeG), en particulier Mme Mariama Baldé, Chef de composante, pour le soutien logistique essentiel à la mission d'étude.

Pour leurs évaluations en tant que spécialistes indépendantes, nous remercions Dr Catherine P. Biira, Directrice de l'*Institute for Regional Integration and Development* à la Catholic University of Eastern Africa à Nairobi, et Dr Annett Fleischer, Experte en migration à l'*International Centre for Migration Policy Development* en Allemagne.

Cette étude de cas a été préparée et rédigée par Dr Mary White-Kaba. Nous remercions Mme Victorine E. Womitso, M. Fabrice Akuetey, et Mesdames Anita Sebio-Kouhè, Christine Schuster, Thérèse Tasche et Karolina Luczak Santana pour leurs commentaires pertinents sur le projet de texte.

Une reconnaissance particulière va à Mme Anna von Roenne, Rédactrice en chef de la Collection GHPC, pour ses contributions de grande valeur tout au long du processus de publication.

Références bibliographiques

Africa Programme for the Accelerated Improvement of Civil Registration and Vital Statistics–APAI-CRVS (2016). Civil Registration and Vital Statistics Digitisation Guidebook. Disponible à: <http://www.crvs-dgb.org/wp-content/uploads/2015/11/crvs-dgb-0.10-FINAL-EN-ALL.pdf>

Banque Mondiale (2017a). Togo – vue d'ensemble. Disponible à: <http://www.banquemondiale.org/fr/country/togo/overview>

Banque Mondiale (2017b). Togo country profile. Disponible à: <http://databank.worldbank.org/data/home.aspx>

BMZ (2013). La dynamique démographique dans la Coopération allemande au développement : Document de position. Document de stratégie du BMZ 10. Disponible à: http://www.bmz.de/en/publications/topics/development_policy/strategie_10_2013fr.pdf

Commission Européenne–CE (2017). Investing in Africa's youth to harness the demographic dividend. Summary of debate, European Development Days, June 8, 2017, Brussels.

Fonds Monétaire International/Département Afrique (2017). Togo : 2016 Article IV Consultation and Request for a Three-Year Arrangement Under the Extended Credit Facility- Disponible à: www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2017/05/17/Togo-2016-Article-IV-Consultation-and-Request-for-a-Three-Year-Arrangement-Under-the-44928

France Diplomatie (2017). Présentation du Togo. Disponible à: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/togo/presentation-du-togo/>

GIZ (2017). Togo projects and programmes. Disponible à: <https://www.giz.de/en/worldwide/10935.html>

Institut National de la Statistique et des Études Économiques et Démographiques – INSEED (2015). Perspectives démographiques du Togo 2011-2031.

Institut National de la Statistique et des Études Économiques et Démographiques – INSEED (2016). Togo – Questionnaire Unifié des Indicateurs de Base du Bien-Être 2015. Disponible à: <http://www.stat-togo.org/contenu/pdf/pb/pb-rap-final-QUIBB-tg-2015.pdf>

International Council on Management of Population Programmes – ICOMP (2015). Site internet. Disponible à: http://site.icomp.org.my/Clients/icompl/inter-linkages%20between%20population%20dynamics%20&%20development%20in%20national%20planning_2009.pdf

Ministère de la Planification, du Développement et de l'Aménagement du Territoire (MPDAT)/ Direction Générale de la Statistique et de la Comptabilité Nationale (2011). Recensement général de la population et de l'habitat. Lomé.

Ministère de la Planification, du Développement et de l'Aménagement du Territoire (MPDAT), Ministère de l'Administration Territoriale, de la Décentralisation et des Collectivités Locales, et la Coopération Allemande (2014). Guide d'élaboration d'un plan de développement à l'usage des collectivités territoriales. Lomé

Ministère de la Planification, du Développement et de l'Aménagement du Territoire (MPDAT)/ Direction Générale de la Statistique et de la Comptabilité Nationale, Ministère de la Santé and ICF International Inc. (2015). Troisième Enquête Démographique et de Santé (DHS 2013-2014).

Ministère de la Planification du Développement – MPD (2015a). Etude sur l'état des lieux de l'intégration de la dynamique démographique dans la planification au Togo. Lomé.

Ministère de la Planification du Développement – MPD (2015b). Guide d'intégration de la dynamique démographique dans la planification nationale. Lomé.

Ministère de la Planification du Développement – MPD (2016a). Analyse du dividende démographique au Togo : Approche par les comptes de transferts nationaux. Lomé.

Ministère de la Planification du Développement (MPD)/Direction des études de population (2016b). Journal Enjeux, Population et Développement, édition 2016. Lomé.

Organisation Internationale pour les Migrations– OIM (2016). Migration au Togo: Profil national 2015. Genève. Disponible à: https://publications.iom.int/system/files/mp_togo_fr.pdf

République Togolaise et GIZ (2016). Perspectives démographiques. Lomé.

UNDESA – Département des affaires économiques et sociales des Nations Unies/Division Population (2017a). World population policies – Togo: Indicators 1975-2015. Disponible à: <https://esa.un.org/PopPolicy/>

UNDESA (2017b). Cadre mondial d'indicateurs relatifs aux objectifs et aux cibles du Programme de développement durable à l'horizon 2030. Disponible à: <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/official%20revised%20list%20of%20global%20sdg%20indicators.pdf>

UNECA–Commission économique pour l'Afrique des Nations Unies (2015). The Africa Data Consensus. Disponible à: https://www.uneca.org/sites/default/files/PageAttachments/final_adc_-_english.pdf

UNFPA (2014). Population dynamics and policies. Disponible à: <http://www.unfpa.org/resources/population-dynamics-and-policies>

UNFPA (2016a). State of the World's Population 2016. Disponible à: <https://www.unfpa.org/swop>

UNFPA (2016b). African presidents urge investment in youth as continent sees rare demographic opportunity. Disponible à: <https://www.unfpa.org/news/african-presidents-urge-investment-youth-continent-sees-rare-demographic-opportunity>

UNICEF (2016). UNICEF Data – Togo: Monitoring the Situation of Children and Women. Disponible à: <http://data.unicef.org/topic/education/overview/>

UNPD – United Nations Population Division (2017). National Transfer Accounts: Understanding the Generational Economy. Disponible à: <http://www.ntaccounts.org/web/nta/show/>

PUBLICATION

Ministère fédéral allemand de la Coopération
économique et du Développement (BMZ)

RÉDACTION

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Division Développement économique et social

AUTEURE

Dr Mary White-Kaba

MISE EN PAGE

Karsten van der Oord

CRÉDITS PHOTOS

Couverture, p. 3, p. 6, p. 7, p. 21 (en bas), p. 23, p. 25 © GIZ / Vignon Ghislain
p. 9 © Anna Maria Omura, courtoisie de Photoshare
p. 18 © GIZ
p. 21 (en haut) © Anita Sebio-Kouhè

DATE DE PUBLICATION

Mars 2018

ADRESSES DES DEUX SIÈGES DU MINISTÈRE

→ BMZ Bonn

Dahlmannstraße 4

53113 Bonn

Tel. +49 (0) 228 99 535 - 0

Fax +49 (0) 228 99 535 - 3500

→ BMZ Berlin im Europahaus

Stresemannstraße 94

10963 Berlin

Tel. +49 (0) 30 18 535 - 0

Fax +49 (0) 30 18 535 - 2501

CONTACT

poststelle@bmz.bund.de

www.bmz.de

